



固阳县人民政府公报

ᠭᠣᠨᠠᠶᠢᠨ ᠶᠡᠬᠡ ᠶᠤᠨ ᠮᠤᠮᠤᠨ ᠶᠡᠬᠡ ᠶᠤᠨ ᠮᠤᠮᠤᠨ

2022 年

第 1 期 （总第 10 期）



固阳县人民政府公报

固 阳 县 人 民 政 府 公 报

2022 年第 1 期
(总第 10 期·季刊)
2022 年 4 月 1 日刊印

目 录

政府工作报告

- 1 政府工作报告

县政府文件

- 12 固阳县人民政府关于对全县重点森林草原实施防火戒严的通告
13 关于对全县重点森林草原实施防火戒严的通告的政策解读
13 固阳县人民政府关于禁止露天焚烧农作物秸秆的通告

县政府办公室文件

- 14 固阳县人民政府办公室关于贯彻落实《包头市最低生活保障对象认定办法》有关事项的通知
14 关于《包头市最低生活保障对象认定办法》调整我县赡养费计算标准政策解读
15 固阳县人民政府办公室关于印发《固阳县老年健康促进行动实施方案》的通知
18 关于《固阳县老年健康促进行动实施方案》的政策解读

政府大事记

- 19 政府大事记(2022 年 1 月 1 日至 3 月 31 日)

政府工作报告

—— 2022年1月8日在固阳县第十八届人民代表大会第一次会议上

固阳县人民政府县长 高瑜

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请县政协委员和其他列席人员提出意见。

本届政府工作回顾

县十七届人大一次会议以来的四年，是固阳县发展历程中极其关键、殊为不易的四年，意义重大、可载史册。四年来，全县上下在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下，按照自治区、包头市工作部署和县委工作要求，在县人大、政协的监督支持下，戮力同心、克难奋进，经受了脱贫攻坚的大考，开创了建设、发展、追赶的新局，夺取了全面建成小康社会的伟大胜利，经济社会各项事业取得显著成就。

四年来，我们全力以赴抓脱贫、治污染、防风险，三大攻坚成效显著。尽锐出战决胜脱贫攻坚，累计投入各类资金5.37亿元，“两不愁三保障”全面实现，猪鸡羊薯芪产业遍地开花，扶贫车间、乡村公益岗位让群众在家门口实现就业，村村有集体经济和农民专业合作社，户户有增收产业和就业门路，贫困人口人均纯收入年均增长22%，5152户9959名贫困人口如期脱贫，23个自治区级贫困村全部退出，历史性实现户脱贫、村退出、县摘帽。接续推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，健全完善防止返贫动态监测和帮扶机制，实施乡村建设行动，全面开启乡村振兴新征程。壮士断腕严厉治污，启动海明炉料、泰恒造块和包钢球团超低排放改造，整治昆河及支流沿线固体废物排放点27处，推进化肥、农药减量化，金山镇秸秆综合利用加工厂建成运行，全面开展无主尾矿库和固废堆场

治理修复，创建绿色矿山4家。空气质量综合指数和PM2.5浓度分别下降0.88%、15.6%，空气质量稳定达到市控目标。坚决整改中央环保督察反馈问题，实施文圪气19.7平方公里矿区地质环境综合治理，累计投入9亿元实施国家林草重点工程102.32万亩，工程总任务量居全国旗县区第一，森林覆盖率、草原植被盖度分别由17.1%、38%提高至23%、45%。坚守底线化解各类风险，累计化解政府债务34.7亿元，民营企业、中小企业无分歧账款全部清零。常态化打好新冠肺炎疫情防控阻击战，保持了全县无确诊、无疑似病例。固阳县实现高质量发展的底板更加厚实，底色更加鲜亮。

四年来，我们坚定不移调结构、促转型、提质量，产业升级步伐加快。农业结构调整成效显著，高标准农田由29.57万亩增加到40.27万亩，粮食产量实现4连丰，农畜产品加工转化率达76%，建成自治区农牧业产业化示范园区1家、国家重点龙头企业2家，“三品一标”累计认证60个，全国“名特优新”农产品达到5个，荣获“中国固阳·正北黄芪之乡”称号、全国农民专业合作社质量提升整县推进试点地区。工业质量效益双提升，新增规上工业企业14家，全县规上工业总产值达210亿元。新能源装机容量从94.3万千瓦提高至140万千瓦，被列为第三批国家增量配电业务改革试点。现代服务业快速成长，文化旅游、现代物流、电子商务成为新的经济增长点，发展活力和势能越来越足。春坤山4A级景区挂牌运营，秦长城获批国家2A级景区，累计接待游客248万人次，旅游收入年均增长20%。快成物流等总部经济落地建成，荣获国家级电子商务进农村综合示范县，位列中

国县域电商竞争力百强县第 61 名，注册电商企业由 56 家激增至 613 家，全县网络店铺突破 1000 家，2021 年电商累计进出港量 315 万单，电商交易额达 2 亿元。

四年来，我们持之以恒抓改革、促开放、优环境，发展动能不断增强。完成自治区、包头市部署改革任务 108 项。率先在全市推出双休日窗口“不打烊”服务，县镇两级“好差评”全覆盖，三级政务服务体系基本建成，网办率 100%，96 项审批事项实现“一件事一次办”。推行项目手续“装配式并联审批、承诺制容缺受理”“拿地即开工”审批模式，施工许可审批时限由原来的 15 天缩短至 1.5 天。投资百亿元的新恒丰铝电一体化项目创同行业最快建设速度，50 万吨轻金属材料加工项目用时不足一年投产。培育“专精特新”企业 10 家、科技型中小企业 3 家。获评全市首家自治区传统知识产权保护试点县。县工商联获评全国“五好”工商联。在全市旗县区率先举办政府部门“向市民报告、听市民意见、请市民评议”活动，充分体现民意、凝聚民智，实现群众所盼就是政府所干。成功举办第二届中国·固阳正北黄芪高峰论坛暨有机黄芪产业推进大会、北纬“41°固阳献”区域公用品牌发布会和展销会等重大活动，东方希望、三峡电能、特变电工成为融入地方经济社会发展的新样板。四年来，我们坚持不懈补短板、夯基础、理秩序，城镇面貌日益改观。高质量编制国土空间规划，加快城市转型和有机更新。持续推进城区主干道绿化、亮化、美化工程，城区绿化养护面积达到 143 万平方米。改造提升老旧小区 62 个，改造拥军巷、民主路 4 条主次干道，打通断头路 2 条，新建网络基站 8 处，老城区首个公园投入使用，中心广场、荣泰广场改造完成。城市管理更加精细，主街主路机械化清扫率从 42%提高至 61%，先后获评国家卫生县城、自治区文明城市。新建改造农村电网 549 公里，改造农村危房 1.9 万户，卫生公厕覆盖 73 个行政村、550 个自然村，3 个村获得 4 项国字号荣誉。投入 3.8 亿元实施农村饮水安全、小流域治理，水利基建明显改善。城乡路网互联互通，行政村全通硬化路，固阳明登至武川杨树坝一级公路建成通车，全县公路总里程达到 2059 公里，先后获评自治区、全国“四好农村路”示范县。

四年来，我们用情用力办实事、惠民生、增福祉，社会大局和谐稳定。民生事业累计支出 77 亿元，占一般公共预算支出的 83%。新增城镇就业 5323 人次，农牧民转移就业 6.6 万人次，累计发放创业贷款 1.58 亿元，列入国家农牧民工等人员返乡创业试点县。1.4 万人纳入城乡低保，养老保险覆盖率达 83%以上，基本医疗保险参保率突破 95%，80 周岁以上高龄补贴全覆盖。严格落实“双减”政策，推进义务教育优质均衡发展，投资近 1 亿元全面改善校园环境。中高考成绩保持外五旗县区前列，首届“扶贫共建班”成绩优异，职教中心高考成绩连续 11 年居全市职业类学校第一。10 个镇卫生院、62 个村卫生室全部达标，新建诊所、医务室 14 个，县中蒙医院由二级乙等晋升为二级甲等，投入 700 万元改扩建妇幼保健所，完成县医院发热门诊及传染病房项目建设，创建为自治区健康促进县。图书馆、文化馆、文艺中心建成开放。镇级综合文化站、村社区文化室全覆盖，建成 9 家图书馆分馆和 76 家草原书屋，县文化馆晋升为国家级二级馆，我县被中宣部、中国文联分别列为全国新时代文明实践中心、文艺志愿服务试点地区。

四年来，我们从严从实转作风、树形象、作表率，自身建设纵深推进。深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育，扎实开展“我为群众办实事”活动，常态化开展铸牢中华民族共同体意识宣传教育，引导全县各族人民树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念。推进法治政府建设，行政机关涉诉案件严格执行主要领导出庭应诉，自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，累计办理人大代表建议 263 件、政协提案 282 件，人大代表建议、政协提案办理满意率 100%。落实全面从严治党主体责任，严守党章党规党纪，坚决纠治“四风”，规范土地资源、规划建设、国资国企等领域管理，强化审计监督，防范廉政风险。在全区率先开展信访工作示范县创建活动，信访制度进一步健全，信访形势持续好转。全面推进老龄、妇女儿童、青少年、工会、红十字、残疾人、慈善等事业发展，统计、供销、气象、地震、档案、史志、外事侨务、退役军人、双拥共建、国防动员和后备力量建设等工作取得新进

展。

各位代表！刚刚过去的2021年，是“十四五”开局之年。我们深入贯彻落实自治区、包头市和我县党代会精神，把“及时、务实、压实”作为“奋斗密码”贯穿始终，解锁了干部群众干事创业的激情热情，打通了实现高质量发展的堵点痛点，办成了许多实事，解决了许多难事，迎来了许多喜事。经济保持较快增长，预计地区生产总值同比增长10%，规模以上工业增加值增速同比增长25%，一般公共预算收入同比增长71.5%，增速均列全市第一。招商引资成绩可圈可点，累计对接企业800余家（次），深度对接世界500强、中国500强和央企58批次，签约项目44个，协议投资额近1000亿元。新增各类市场主体2466个，为企业落实电力减免补贴4.49亿元，减税降费2458万元。项目建设卓有成效，万泰10万吨、贺宝15万吨铝后精深加工和蒙能5万千瓦光伏领跑者等24个重大项目落地建设。重点难点事项加快解决，理顺了包固一级公路债权债务关系，涉法纠纷全部化解。实施人险公司整体拆除和地下泄洪扩容改造工程，从根本上解决城市内涝问题。投资2080万元开通了市县两地公交车，固阳群众出行更加便利。具备条件的历史遗留房地产“办证难”小区完成首次登记。为1.4万户群众发放“暖心煤”3万吨，保障群众温暖过冬。在全市率先实行中小学幼儿园奖励性绩效工资改革。这些重大项目重点工作，为加快全县高质量发展注入了动力、增添了活力，进一步坚定了干部群众的信心和决心。

时光记录奋斗，岁月镌刻辉煌。回望过去四年，我们见证了改革开放40周年、新中国成立70周年、中国共产党成立100周年等伟大历史时刻；我们打赢了脱贫攻坚战、疫情防控阻击战、“7.19”抗洪抢险保卫战等急难险重的硬仗；我们同全国人民一道，同步迈入了小康社会。一件件丰硕成果，一个个创新突破，一项项荣誉称号，印证了固阳极不平凡的四年历程，形成了我们必须坚持和弘扬的宝贵经验：

——党的领导是不断取得胜利的力量源泉，必须坚定不移把准政治方向。没有不经风雨的前行，我们唯有更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚持和加强党的全面领导，

才能找准前行方向、激发奋进动力、凝聚各方力量，我们的事业才能无往而不胜。

——人民群众是推动社会发展的真正英雄，必须永不动摇坚持人民至上。没有脱离群众的进步，我们唯有永远保持同人民群众的血肉联系，深怀爱民之心、多办利民之事，真正与群众想在一起、干在一起，才能充分调动群众的积极性、主动性、创造性。

——开拓创新是加快事业进步的不竭动力，必须先行先试铸造干事之魂。没有墨守成规的突破，我们唯有解放思想、更新观念，提高研究新情况、解决新问题、应对新挑战的综合能力，以改革破难题，以创新促发展，才能为经济社会高质量发展注入新的生机活力。

——广大干部是加速固阳发展的重要引擎，必须毫不松懈做到实干担当。没有不劳而获的发展，我们唯有始终坚守“功成不必在我”的境界和“功成必定有我”的担当，把责任扛在肩上、把困难踩在脚下、把工作落到实处，一张蓝图绘到底、一任接着一任干，才能创造出不负时代、群众点赞的实绩。

各位代表，奋斗伴随艰辛，收获凝结汗水！这四年来的成绩，是县委举旗定向、科学决策的结果，是县人大、县政协有效监督、鼎力支持的结果，是全县人民和衷共济、团结奋斗的结果。在此，我代表县政府，向各位人大代表、政协委员，向所有参与固阳建设发展的广大干部群众、企业家和社会各界朋友，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，也要清醒认识到，前进路上仍有不少问题亟待解决。一是**经济总量和产业规模太小**。我县经济总量仅为全市的2.3%，各次产业规模都不大，规上企业只有38家，产值超过百亿的企业为零，规上工业总产值仅为全市十分之一。二是**创新能力和创新生态不强**。工业仍以采选和冶炼为主、高端制造业较少；农牧业产业化、现代化水平不高；服务业体量小、业态升级较慢；高科技高附加值优势产业不多、产品少，战略性新兴产业处于起步阶段，科技研发投入几乎为零。三是**城乡建设水平较低**。城区建设、农村人居环境的精细化、品质化管理水平不高；乡村振兴任务艰巨，巩固拓展脱贫攻坚仍需加大投入、持续投入；教育整体水平质量还有

差距，绩效改革尚处于起步阶段；医疗硬件设施不够先进、技术水平短板明显，群众就诊体验感较差；文化创作、全民健身氛围不浓。**四是绿色发展和碳达峰碳中和任重道远。**依靠能源资源发展没有任何转变，节能降碳压力巨大。2021年全县传统能耗企业占工业能耗99%以上，工业用电量占全社会用电量97.1%，全县单位GDP能耗预计4.4吨标准煤，能耗水平已逼近甚至超过全国限额，完成能耗“双控”和“双碳”目标任务艰巨。**五是改革和开放意识不够强。**不善于用改革方法谋划和推进工作，习惯用过去的思维和方式开展工作，尤其是市场化意识不够、服务化意识不强，行政思维仍为主导思想。我们找出问题，不是看不起自己，而是为了成为更好的自己，为了有更好更大的作为。为此，我们一定要鼓起斗志，别人能做的，固阳一定能做，一定要下决心改变，行就行、不行创造条件也要行。未来五年的总体思路和主要目标

各位代表，对于固阳来说，伟大的事情不是已经做完，而是刚刚开始。县第十三次党代会科学理性分析了新形势、新机遇，精准擘画出未来五年美好蓝图、宏伟篇章，贯彻落实好党代会精神，我们需要责任、使命、担当；履行好新一届政府职责，我们具备天时、地利、人和。**从时势看**，我们历史性解决了绝对贫困问题，全面建成了小康社会，实现了第一个百年奋斗目标，迎来风光新能源的发展机遇，踏上了实现第二个百年奋斗目标新的赶考路，这是我们的定力和底气所在。**从地理位置看**，固阳连接包头市山南和山北地区，是城乡协同发展衔接点、山南山北产业承接带、经济社会发展辐射区，“十四五”期间将释放无尽的潜能和活力，这是我们的信心和决心所在。**从人和看**，县第十三次党代会以来，发生了深刻的理念之变、作风之变，全县上下人心思进、人心思干，固阳人民对建设现代化品质生活之城的愿望比历史上任何时期都更强烈，这是我们的依靠和支撑所在。流水可能会绕路，但绝不会回头。我们将进一步增强政治自觉、思想自觉和行动自觉，深情爱党、真情为民、激情做事，同心开创固阳美好未来。

未来五年政府工作的总体思路是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入学习贯彻

彻习近平总书记对内蒙古重要讲话重要指示批示精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，坚定不移走好以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，紧紧抓住全市支持固阳加快推动高质量发展战略机遇，秉持“及时、务实、压实”，成为全市新的经济增长极，迎接党的二十大。

今后五年我们的主要目标是：

——**生态产品供给要有大提高。**绿色低碳循环发展模式初步建立，推动减污降碳协同增效，率先推进用能权、碳排放权市场化交易，倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，创建为国家生态文明建设示范区。到“十四五”末，全县森林覆盖率达到28.5%，林草湿地及城市绿地年固碳量达到165万吨，单位GDP能耗和主要污染物排放降幅均高于全市平均水平，实现碳达峰。

——**经济实力要有大攀升。**全面完成“十四五”规划确定的目标任务，保持地区生产总值、固定资产投资、一般公共预算收入、农村居民人均可支配收入增速高于全市平均水平，到“十四五”末，地区生产总值达到500亿元，占全市10%左右。战略性新兴产业增加值占规模以上工业的60%，全社会研发投入超过全市平均水平，建成千亿级能源循环利用绿色零碳工业园区、山北千万千瓦级新能源基地、万亩设施农业示范区，“创新固阳”“智造固阳”更具吸引力和核心竞争力。

——**城乡建设要有大改善。**县城建设固本提质，主城区的龙头和窗口作用更加凸显，美丽乡村和特色小镇精彩纷呈，城镇居民享有更高质量的公共服务，在实现“幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶”上展现固阳品质；完善优质均衡的公共服务供给体系，不断创新基层治理，拿出更多实招硬招解决人民群众的“急难愁盼”问题，推动公共产品和公共服务从“无”到“有”、从“有”到“优”，为各类市场主体深耕固阳、各类人才扎根创业、广大群众幸福安居提供优质的服务保障和公平安定有序的环境保障。

——**精神共同富裕要有大促进。**习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心，社会主义核心价值观融入社会发展各方面，到处焕发着激情

奋进的生机活力，彰显浓浓的人情味、烟火气和文明之风，在坚定文化自信上展现固阳情怀，打造独属于家乡的文化密码。保护历史文化遗产，建设历史人文厚重、文化自信深沉的现代化历史县城，让山川可亲、街镇有情，让固阳成为有思念、有味道、有故事的向往之城。

——**开放协作要有大视野。**实施更大范围、更宽领域、更深层次的开放协作，主动服务融入黄河流域生态保护和高质量发展、西部大开发等战略和黄河“几”字弯都市圈建设，建设黄河流域生态保护和高质量发展先行县。与市区、各旗县区在产业分工、基础设施、生态环保、公共服务等领域开展高效务实合作，打造区域协调发展先行区。

2022 年工作安排

2022 年是新一届政府履职的第一年，第一步迈准迈稳迈出新成效，至关重要。我们要坚持稳字当头、稳中求进，以更大力度、更实举措、更强干劲，聚精会神抓好经济建设这个中心工作和发展这个第一要务，把稳的基础打得更牢，把进的举措落得更实，为全面完成五年目标打下坚实基础。**2022 年主要预期目标是：**地区生产总值同比增长 10% 以上，规上工业增加值增速同比增长 15% 左右，固定资产投资同比增长 100% 以上，社会消费品零售总额同比增长 10% 左右，城乡居民人均可支配收入同比分别增长 8%、10%，一般公共预算收入同比增长 10% 以上。这些目标，高于市级预期指标，但也不是跳起来摘桃子，主要基于：一是我县明确的发展定位与上级政策导向高度一致、完全契合，必将迎来更多的政策、资金、项目支持。二是去年我们对接签约了一批大项目好项目，许多项目已经进入到落地实施阶段，今年将会形成更加有力的实物支撑。三是县委要求我们在全市体现分量、贡献力量，更大力度地发挥稳定发展预期、稳定经济增长作用，这就是我们必须扛起的责任，必须完成的任务！

围绕上述目标，要重点做好以下六个方面工作：

一、聚焦经济高质量发展，加快构建多元发展、多极支撑的产业体系

坚持把提升产业链价值链水平作为产业转型升级的主攻方向，加快高端化、智能化、绿色

化改造，培育战略性新兴产业和高技术产业，推动产业体系发展壮大。

(一) 加快推动工业经济做大做强。要大力发展光伏及光伏制造产业。开发建设光伏发电全产业链项目，力争工业硅产能达到 30 万吨，多晶硅产能达到 20 万吨，拉晶、切片、组件产能达到 10GW，项目落地产值达到 500 亿元。开工建设新疆大全、东方日升“源网荷储”项目，确保今年 10 月份 3GW 光伏组件投产达效。积极引进东方希望、弘元新材料等硅全产业链项目，发展切片、组件等中下游产品。要大力发展风电、氢储和装备制造产业。实施绿电制氢、氢冶金、氢化工、储氢、用氢等氢能产业链，推动电规总院投资 9 亿元建设全国最大的 35 万千瓦共享储能电站，联合中能建、中石化加快发展以锂电池为代表的电化学储能，引进上海卓阳、国电投、仕净科技等企业，围绕新能源电站开发投资、储能产品研发生产、用户侧储能应用等项目，加快建设储能产业示范基地，打造具有核心竞争力的先进储能产业集群。布局风力发电机、叶片等上游产品，发展主机、齿轮箱等关键零部件及发电总成等新技术与高端装备制造。推动总投资 20 亿元的中车风电整机及相关零配件制造项目落地投产，引进上海电气大型叶片项目，推进新疆特变电工塔筒二期项目建设，初步形成风电装备制造整机产业链。要做大先进金属精深加工产业。推动新恒丰 20 万吨、贺宝 15 万吨、万泰 10 万吨铝合金项目投产达效，引进铝箔复合材料、高纯铝镁合金等高端项目，形成铝镁合金材料产能 45 万吨以上。大幅提升钢铁产业就地转化率和精深加工度，引进高品质不锈钢、高强钢、耐磨钢等产业延伸项目，形成更为完整的产业链条。全力推进吉宇 220 万吨、万洲 60 万吨特钢项目 搬迁升级改造，建设技术领先的现代化钢铁产业项目。实施天昱纳米和青岛浩鑫共建年产 900 吨碳纳米管及 1.8 万吨锂离子导电剂项目。要持续发展现代能源产业。加快推进三峡电能、山东中车、新疆特变电工、蒙能集团等总投资 38.5 亿元的 70 万千瓦风光项目以及 3 万千瓦分布式风电项目，确保年内建成并网。开工建设年内投资 7000 万元的增量配电网项目，加快建设全县电力外送通道，完善农村电网架构，解决绿电并网、使用及外送问题。申报 500 万

千瓦就地消纳新能源开发基地。

(二) 加快推动现代服务业做优做活。围绕县域产业谋划生产性服务业,着眼城区需求谋划生活性服务业。要以大力发展与制造业紧密相关的生产性服务业为主攻方向,重点培育发展金融、保险、物流、人力资源、法律、检验检测、外包、售后、广告、财务等服务。呼应全县高品质生活新需求,打造生活性服务业品牌,发展面向全市的家政服务、日间照料、托育养老、轻餐配送、半成品配送等民生领域的服务平台。建设充换电站点,加密市县新能源公交班次,发展“城际班车”,拉近固阳同市区的心理距离。要加快发展电子商务,充分发挥国家级电子商务进农村综合示范县平台和政策优势,完善电商线上综合服务和线下产业园区“两平台”、服务“六体系”,将产品吸附能力从全县扩大到全市、全国,电商交易额突破 3 亿元。要加快发展文化旅游业,引入头部企业深入挖掘固阳自然、历史、文化、产业资源,提升春坤山、马鞍山、秦长城配套设施条件,建成国际水平的四星级酒店,形成两日一夜游路线。做好县域综合营销和旅游产品营销,与包头日报等主流媒体、康辉旅行社和铁路、航空、公路运输企业合作,开发销售固阳旅游商品和“伴手礼”。依托乡村振兴示范村建设,小而精谋划品质民宿,形成成熟周末季节游线路。

(三) 加快推动现代农牧业做精做好。加快一二三产融合发展,梯次推开产业布局,建成区域性现代农畜产品加工基地供应中心。要加快推进种养殖产业化发展。坚决稳定 170 万亩播种面积,扩大马铃薯、油料、小杂粮种植规模,打造一批集中连片、全程机械化种植的马铃薯种植区,增强农畜产品供给保障能力。扶持以全粉、精淀粉为主及主食化系列食品相结合的马铃薯加工体系,支持马铃薯龙头企业、农民合作社、家庭农场建设产地分拣包装、冷藏保鲜、仓储运输、初加工等设施。推广养殖业标准化、一体化建设,鼓励阳兴铺农民专业合作社、建华禽业等养殖场扩大规模,肉羊、生猪、肉牛、禽类年存栏稳定在 120 万只、3 万头、2 万头、80 万羽,建立畜牧业龙头企业与中小养殖户利益联结机制,带动村集体经济增收。建设活畜交易中心,强化产地检疫和调运监管,建立有序的流通和线上交易方式。要加快提升农牧业发展质量效益。

投入 9000 万元新建高标准农田 6 万亩,投资 500 万元建设 2000 亩华维节水智能系统,新建新型节能型日光温室 200 座,提档升级万亩设施农业基地,开展社会化服务 15 万亩,支持中化等龙头企业建设数字农业创新应用基地,夯实农业发展基础。依托“固阳八宝”,扩大北纬“41°固阳献”区域公用品牌影响力,提升农产品附加值。整合全市及周边地区原料保障供应,扶持 1—2 家饲料加工企业。做大做强果蔬加工业,引进高端精深加工企业开展大田蔬菜订单合作,生产脱水蔬菜。新增市级以上龙头企业 2 家、市级以上合作社 4 家、家庭农牧场 8 家,新增绿色有机农产品 7 个、“名特优新”农畜产品 1 个。要加快推动黄芪产业发展。与中国药科大学、内蒙古大学等高校合作,对黄芪进行种系整理和标准认证,建设种苗繁育基地。推动黄芪食药同源管理试点获批,围绕正北黄芪之乡、地理标志品牌,做好产品系统综合开发。投资 5000 万元建设黄芪产业园,推动研发成果转化运用。推广《黄芪商品生产田规范化栽培标准》,确保黄芪种植面积稳定在 6 万亩。打造“企业+种植基地+交易平台”运维模式,从市场导入期短的药品、食品、出口商品入手,通过品质提升树立本土品牌、借知名品牌推广道地药材。

(四) 加快推动项目建设和招商引资。找准方向,选准对象,四面八方走出去、请进来,全力引进和建设一批投资规模大、科技含量足、带动能力强、亩均效益高的“高精尖”项目。要组织实施好总投资 579 亿元的 49 个已入库重大项目,确保形成有效投资和实物工作量。对于手续还在报批的项目,要加强跟踪对接,尽快从“纸上”落到“地上”;对于手续齐全的项目,要第一时间组织开工,尽快从“备战”转为“实战”;对于续建和在建项目,要以最快的速度推进,尽快由“持久战”转为“速决战”;对于已竣工的项目,要督促企业尽早投产达效,由“建设会战”转入“生产会战”。要强化产业发展要素保障,开工建设金山工业园区到下湿壕输供水管线工程,建设供水、污水、雨水等管网 37 公里,新建道路 12 公里,扩建标准厂房 7347 平方米,收储土地 7.77 平方公里,新增“标准地”7000 亩,完善亩均效益、亩均税收指标评价机制,实

现“腾笼换鸟”。要全方位开展招商引资，切实发挥八个产业招商工作组作用，制定招商引资任务清单、责任清单，深入对接“三个500强企业”和各类头部企业、新锐企业，逐个联系、逐个对接行业前100企业。依托头部企业、行业协会、基金公司，深入推进社会化招商、以商招商。对已定项目，要安排小组专门盯靠、持续跟踪、紧抓不放，年内力争签约项目100个以上。动态完善“续建、新开、落地”三个项目清单，按照走访项目抓对接、在谈项目抓签约、签约项目盯落地、落地项目盯手续、办完手续盯开工、开工项目盯投资、在建项目盯竣工、竣工项目盯达产、达产项目盯上限、上限项目盯纳统，实现项目事中事后全生命周期监管，努力争取最大主动和最好结果。

（五）加快推动数字经济对产业提级赋能。要加快产业数字化，推动规上工业企业基本实现数字化，打造3个以上数字化车间（生产线）示范标杆。加快中化等一产企业“上云上平台”，做到应上尽上。要推进数字产业化，加快数字乡村、智慧固阳建设，打造抖音、淘宝等农畜产品直播电商基地。建设智慧园区，搭建数字应用管理平台，支持建设1个行业级工业互联网平台，建成东方日升首个“黑灯工厂”。要系统布局新基建项目，年内建设智能充电桩65个、智慧多功能灯杆115基、宏基站140座，实现城乡5G网络全覆盖。要深化“互联网+政务服务”，加快打造“蒙速办”APP子门户，构建更加广泛普惠的“一网通办”“智慧固阳”，增强数字惠民服务能力。

二、聚焦高质量重塑发展环境，厚植方便快捷、公平有序、宜居宜业的发展土壤

坚持“处处都是营商环境、人人都是形象使者”“努力到无能为力、服务到感动自己”，瞄准最高标准、最好水平，纵深推进一流政务环境、法治环境、产业生态环境、城市环境建设。

（一）打造一流政务环境。要聚焦市场主体登记、项目工程审批改革等重点领域，深化“放管服”改革，推进“六减两优”。加大网办深度，一二三级网办深度比例力争达到95%以上，审批事项即办率达到65%以上，“一窗”受理率达到60%以上。要建立重点企业、重大项目“大总装”审批、专班服务，做到“主动服务、无事

不扰”。要强化主动服务意识，开展线上线下服务，真服务、服真务，真正让企业和群众感受到变化和温度。

（二）打造一流法治环境。坚持依法行政、依法办事，办事就走正常程序，不用求爷爷告奶奶、花钱送好处。要抓好诚信政府建设。强化契约行为，说了就要算，承诺了就要兑现。清理废除妨碍企业发展的规定和做法，依法在招投标、政府采购、资金安排、土地供应、项目申报等方面实行无差别待遇，维护公平竞争秩序。要提高监管效率。寓管理于服务、寓服务于管理，依法做好食品药品、生态环保、安全生产、劳动保障等领域监管执法，运用“双随机、一公开”，实行多部门“一张表”“一次性”告知检查内容、反馈检查结果，坚决杜绝多头检查、反复检查，对新产品、新技术、新业态、新模式实施包容审慎监管。

（三）打造一流产业生态环境。要编制完成金山工业园区总规和产规，统一开展社会稳定、地震安全、气象可行性等9项区域性评估报批，抓好工业园区“以案促改”、标准化建设三年行动。要清理规范各类涉企收费，为企业提供更加便利的办税服务。帮助企业解决融资、用工等难题，支持高校、科研院所围绕全县产业发展实际和关键技术瓶颈进行技术攻关，采取多种方式开展区域科技合作。

（四）打造一流城市生活环境。聚焦城市面貌、功能修补、特色彰显，着力提升城市治理体系和治理能力现代化。要编制城市建设规划，持续推进市容环境综合整治，将光荣街向南延伸贯通至新汽车站，实施光荣街北段、西关街及团结巷等5条道路雨污分流管线4.1公里，在二中、蒙小西建设公园、停车场、人防工程，继续推进老旧小区改造项目。提升县城商圈品质，发展多元化、外向型的底商业态，盘活县域底商经济。要提升群众出行便利度和舒适度，投放共享单车丰富公共出行，加强县域内小公交、出租车规范运营，整改电动汽车、自行车乱骑乱行不文明行为。加快建成国道210线白云-固阳-东河，配套更新固阳—东河公交车辆，提升群众出行舒适度，融入全市半小时经济圈。依托“四好农村路”全国示范县奖励资金，建设更加紧密、科学、合理的路网体系。加快明安—工业园区—下湿壕铁

路专用线建设。

三、聚焦高质量优化生态供给，营造天蓝地绿水清自然环境

深入践行习近平生态文明思想，树牢绿水青山就是金山银山理念，持续改善生态环境，让绿色成为高质量发展最鲜明的底色。

(一) 实施生态修复扩围工程。要重点抓好土地荒漠化治理，管护好已实施的百万亩退耕还林工程，积极争取延续还林还草补助政策。实施阴山北麓系统治理示范项目，完成封山育林 5 万亩，退化林修复 5 万亩，森林抚育 2 万亩，草原鼠虫害防治 15 万亩，建设草原生态监测点和鼠虫害防治物资储备库。要重点修复阿塔山水库周边湿地生态，争取昆河流域湿地保护修复工程纳入中央项目储备库，建立阿塔山水库、春坤山 2 个湿地监测站点，申报建设阿塔山水库湿地公园，全县湿地保护面积达到 0.5 万亩。要将县域内 4 条黄河一级支流修复治理和林草建设纳入黄河流域重点治理项目，申报七分子至二相南坡森林公园。建设完成 10 个以上森林乡村和绿化美化示范村，建设固阳县野生动物救护站。

(二) 实施环境监督治理工程。牢固树立生态优先理念，强化各级生态环保督察反馈问题整改，积极创建国家生态文明建设示范县。要打好蓝天保卫战，严格落实节能减排降耗责任制，投入 3000 万元完成 4200 户 30 万平方米清洁取暖改造项目，年内投入 6000 万元实施包钢球团脱硫改造，推动 3 家钢铁冶炼企业完成超低排放，有效治理工业无组织粉尘排放，开展散乱污企业、建筑、道路扬尘、机动车污染综合整治，瞄准扬尘、秸秆焚烧、烟花爆竹、燃煤等主要污染源持续攻坚，以天算账、微克必争，全年空气达标天数达到 86% 以上，让群众享有更多的蓝天白云。要打好碧水保卫战，严格落实河湖长制，常态化推进河湖“清四乱”，强化河道采砂管理，力争年内实施甲坝河改造项目和昆河流域湿地保护修复项目，投资 500 万元实施苏计沟水库除险加固工程。编制县域节水型社会建设方案，严控地下水开采，促进水资源可持续利用，实现断面考核水质达到Ⅲ类水，集中饮用水源地水质 100% 达标。要打好净土保卫战，严格土壤源头风险管控，实施减肥限药降低农业面源污染。完

成无主尾矿库和固废堆场治理 47 个、湾沁壕矿山治理 91 万平方米，创建 3 家绿色矿山。整合小型采选企业，从严控制采矿权审批。实施投资 1.5 亿元的江美环保年处理 3 万吨铜砷滤料回收项目、投资 1 亿元的正铭伦年处理 500 万吨固废回收利用项目。

(三) 实施固碳增汇提升工程。要建设固阳县国营林场、春坤山草原、阿塔山水库湿地碳汇发展片区，完成 5 万亩碳汇林，建成 2000 亩碳汇示范林。要积极申报林草碳汇试点，主动争取科技、指标、政策、资金、项目等各方面支持，从严把关项目准入，精准提升林草碳汇能力，尽早实现能耗“双控”向碳排放“双控”转变，建成全市绿色低碳转型示范县和林草碳汇重点示范县，全县林草固碳量达到 100 万吨。

四、聚焦高质量提质赋能增效，形成全市乡村振兴精彩样本

坚持抓紧抓好脱贫攻坚成果巩固，扎实稳妥推进乡村发展建设，改进和完善乡村治理，持续整治提升农村人居环境，促进农业高质高效、农村宜居宜业、农民富裕富足，让乡村成为令人向往的地方。

(一) 实施脱贫攻坚成果巩固拓展行动。要严格落实“四个不摘”要求，明确镇、村工作任务，健全常态化驻村帮扶机制。理顺农牧、乡村振兴部门职责分工，建立高效的决策议事协调机制。保持政策总体稳定的基础上，合理把握、优化调整节奏、力度和时限。要强化防返贫监测，围绕“两不愁三保障”和安全饮水、收入情况，按季度组织驻村工作队入户调查、宣讲政策。建立完善常态化排查摸底、分析研判、预警响应机制，动态掌握外出务工人员、低收入人群和新增低保、特困、大病户等重点人群收入变化情况。建立农户个人申报、基层主动发现、部门信息比对、基层干部定期回访相结合地发现核查机制，精准检测、动态管理、及时帮扶、动态清零，坚决防止出现规模性返贫。要稳定增收渠道，坚持“一镇一业”，发展黄芪、荞麦、莜麦特色产业，提升规模质量，积极发展劳动密集型产业，带动脱贫人口和边缘人口持续增收。推动建华禽业、华维农装智谷等龙头企业、专业合作组织，采取入股、订单、分红、托管等方式，与脱贫群众建立更加紧密的利益联结机制。要着力发展壮大农

副食品加工等特色优势产业和集体经济,支持易地扶贫搬迁后续产业补上技术、设施、营销短板,实施好到户类产业帮扶项目。选派优秀村干部赴先进地区学习借鉴成功经验,打造一支高素质的乡村振兴“领头雁”。

(二) 实施农村人居环境整治提升五年行动。以农村厕所革命、生活垃圾、污水治理和村容村貌提升为重点,全面提升农村人居环境质量。要加快实施农村厕所革命,投入1800万元实施“户厕+污水”改造2000户,新建公厕180座。继续推进城区供水管网改建和农村安全饮水巩固提升工程,实施分散式供水标准化改建,定期排查供水设施、检测水质,确保水质达标率稳定在100%。要有序处理农村生活垃圾,建设镇一级垃圾转运站5处,垃圾焚烧站2处,形成村收集、镇集中、县处理的垃圾清运处理模式。在3个乡村振兴示范村实施人畜分离项目,全力改善农村人居环境,打造生态宜居农村。要做好特色美丽庭院建设工作,评选县级、镇级优秀户100户、1000户,按照标准兑现奖励。

(三) 实施美丽乡村建设行动。精细化管理村庄,高效利用土地,加快城乡融合发展步伐。要顺应村庄发展规律和演变趋势,制定完善村庄发展规划,统筹县域内空间布局。要把各镇政府所在村、39个自治区乡村振兴示范村、重点村列入重点发展建设名录,不搞一刀切,分类谋划。要发挥城乡建设用地增减挂钩政策对城乡融合发展各类用地的支撑保障作用,加快推进危旧土房拆除、残垣断壁清理以及空心村、闲置宅基地、矿区综合整治等土地整理改造复垦工作。要坚持新增建设用地优先满足农村发展建设用地,统筹保障农村环境综合整治、村庄整治绿化、产业集聚发展等工程建设。

五、聚焦高质量提升幸福指数,不断满足群众美好生活期待

坚持把固阳百姓对美好生活的向往作为奋斗目标,全力办好民生实事好项目,落细落实群众所思所需所盼。

(一) 实施创业带动就业示范行动。要聚焦本籍高校毕业生、返乡农民工等重点群体,发放创业贷款5000万元以上,带动创业300人以上,实现创业带动就业的倍增效应。要全面

落实保就业系列政策,新增城镇就业3000人以上,登记失业率控制在3.9%以内。做好大学生、退役军人、困难人员等重点群体就业,零就业家庭动态清零。要把劳务品牌建设作为推动转移就业的重要抓手,狠抓农民工技能培训,完成技能及创业培训5000人以上,为“打工人”匹配更多就业岗位。

(二) 实施立德树人和“五育”并举行动。牢牢把握培养什么人、怎样培养人、为谁培养人这个根本问题,完善育人体系。要把立德树人融入教育管理各个方面,培根铸魂、启智润心,加强“领航校长”“卓越教师”选拔培养,打造名师工作室,带动学科团队成长。深化包固共建项目班合作,抽调优秀校长、教师赴名校跟岗学习。要精细化提升义务教育阶段课后服务,遵循优质均衡主线,优化教育资源布局,依法规范校外培训机构,不折不扣落实“双减”政策。要持续完善硬件设施,投资5300万元新建二中、新世纪小学教学楼和蒙古族学校综合楼,推动义务教育优质均衡发展。要落实落细《固阳县中小学幼儿园奖励性绩效工资分配办法》,突出奖优罚劣,体现按劳分配、优绩优酬,根除“干多干少一个样、干好干坏一个样”的顽疾。要坚持因材施教,将固阳三中、光明小学打造成优质寄宿制学校,将固阳一中、二中打造成全市一流中学。坚持特色办学,打造“少年军校”“书香校园”“足球校园”“美术校园”等特色教育,更加注重心理教育。要实施职教体系重组,实现包头职业技术学院、企业与固阳县职教中心三方合作办学,创建山北地区职业教育中心,培养文凭齐全的技能人才,打造产教融合示范。

(三) 实施健康固阳建设行动。要健全公共卫生应急处置体系,毫不松懈抓好常态化疫情防控工作,严格落实“四方责任”“四早”要求,抓紧抓实“外防输入”各项工作。强化医疗卫生人才队伍建设,招考引进卫生专业技术人员30名。要推进上下互动的医联体建设,制定出台配套的协作办法、评估机制。落实分级诊疗工作机制,优化整合卫生院和社区卫生服务中心资源,打造医学检验中心,方便群众就医。推动“互联网+智慧医疗”,实现优质医疗资源和医疗服务互联互通。要积极落实“三孩”生育支持措施,促进人口长期均衡发展。深入开展爱国卫生运

动，巩固国家卫生县城创建成果。

(四)实施社会服务保障提标行动。要提高养老服务水平，建好群众家门口的医疗健康和养老服务，加强医养结合型养老机构建设，鼓励社会资本在固阳兴办养老机构和康复护理，推动形成1处集养老、家庭服务、养生、医疗于一体的专业化服务机构。建成3个居家养老服务站、改造提升1所敬老院，护理型床位达到50%。要发展多层次医疗保障体系，推进商业补充医疗保险与基本医疗保险、大病保险、医疗救助政策有效衔接。落实低保、特困人员供养标准、优抚对象和残疾人补贴标准自然增长机制。年内建成殡仪馆。要做实“护童成长”系列行动，加强基层儿童关爱服务，完善残疾儿童康复救助制度。健全重特大疾病医疗保险和救助制度，加快建设特困人员救治中心和未成年人保护中心，织密扎牢兜底保障网。

(五)实施文化软实力跃升行动。要加快公共文化服务体系建设和科技馆装修布展，持续开展“拉话话”志愿服务，打通服务群众“最后一公里”。要打造县镇村（社区）三级文化馆（活动室）、图书馆（草原书屋）、体育馆（健身广场），全部实现免费开放。要挖掘历史文化资源，创作一批传承优秀传统文化、弘扬时代精神的文艺精品。发扬乌兰牧骑小分队作用，开展文化下乡活动30场以上。

(六)实施社区乡村治理行动。要以网格化治理为抓手，开展移风易俗专项行动，制定指导性标准规范，明确约束性举措和奖惩机制，指导各村因地制宜修订完善村规民约，建立履约践诺、失信惩戒红黑榜，探索红白理事会、道德评议会规范化运行机制。要开展道路交通、非煤矿山等领域安全生产专项整治，做好森林草原防火、防汛抗旱，推动安全生产与应急管理、防灾减灾救灾全面融合发展，形成大安全大应急体系。要加强食品药品安全专项治理，持续开展“铁锤”行动。要完善矛盾纠纷源头治理体系，坚持小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交的新时代“枫桥经验”，积极推进信访积案办结，推动矛盾隐患从未梢化解向前端预防转变。要深入开展民族团结进步教育活动，引导各族群众铸牢中华民族共同体意识，积极创建民族团结进步示范县。要全力防范化解金融风险，持续开展县域金

融机构风险专项整治，牢牢守住不发生系统性风险底线。要多措并举化解政府隐性债务，确保年内完成4.97亿元化债任务。

六、聚焦高质量强化自身建设，持续提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力

坚持把加强党的全面领导贯穿政府工作全过程，坚决按照县委安排部署抓落实，拓宽视野、提升境界，履职尽责、担当作为，全面提升治理体系和治理能力现代化水平。

(一)坚持把对党绝对忠诚作为首要政治原则。把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，以及总书记对内蒙古重要讲话重要指示批示精神作为推动各项工作的根本遵循。持续推进党史学习教育，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

(二)坚持以人民为中心的发展思想。牢固树立宗旨意识，厚植为民情怀，始终心怀让人民满意这个“国之大者”，以造福人民为最大政绩，想群众之所想，急群众之所急，办群众之所需，始终同人民群众想在一起、干在一起，真正做到兴一方经济、富一方百姓，为实现人民对美好生活的向往不懈努力。

(三)坚持把依法行政作为基本遵循。践行习近平法治思想，推进法治政府建设，实行司法局长全程列席政府常务会制度，加强行政“一把手”出庭应诉，让规章制度更有准度、权力运行更有法度、行政执法更有力度，持续提升依法治县水平。自觉接受人大依法监督、政协民主监督，主动接受社会舆论监督、群众监督，让权力始终在阳光下运行。

(四)坚持把务实高效作为工作准则。在新发展阶段，慢走一步、差之千里，耽误一时、落后多年，进则赶超跨越、滞则掉队落伍。要锚定目标，快干实干带头干，该做的事，知重负重、攻坚克难，该负的责，挺身而出、冲锋在前。把“事事马上办、人人钉钉子、个个敢担当”作为工作要求，脚步向下、沉到一线，一天紧似一天干，一环紧着一环拧，一锤接着一锤敲，做一事成一事，不达目的誓不罢休。

(五)坚持把清正廉洁作为第一操守。严格履行全面从严治党主体责任，认真落实中央八项规定及其实施细则精神，坚定不移推进党风廉

政建设和反腐败斗争，着力整治“四风”顽疾，坚决杜绝“躺平”心态、“官僚”做派，巩固优化风清气正、干事创业的政治生态。厉行勤俭节约，持续压减“三公”经费，用政府的“紧日子”换群众的“好日子”。

各位代表，机遇稍纵即逝，发展时不我待。时间属于奋进者，实干才是硬道理！今天没有旁观者，大家都是局中人。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府和县委的坚强领导下，始终保持锐意进取、永不懈怠的精神状态和敢闯敢干、一往无前的奋斗姿态，以“及时、务实、压实”的作风，“跑”出固阳精神，“抢”出固阳先机，“闯”出固阳天地，全力夺取全年经济社会更大发展和更多成果，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！

《政府工作报告》中部分 专用术语和缩写解释

【1】**两不愁三保障**：“两不愁”指不愁吃、不愁穿，“三保障”指义务教育、基本医疗、住房安全有保障。

【2】**空气质量综合指数**：是描述城市环境空气质量综合状况的指数，综合考虑了SO₂、NO₂、PM₁₀、PM_{2.5}、CO、O₃等六种污染物污染程度，空气质量综合指数值越大表明综合污染程度越重。

【3】**三品一标**：指无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。

【4】**专精特新**：指具有“专业化、精细化、特色化、新颖化”特征的企业。

【5】**四好农村路**：指建好、管好、护好、运营好农村公路。

【6】**双减**：指要有效减轻义务教育阶段学生过重作业负担和校外培训负担。

【7】**碳排放权**：指具有价值的资产，可以作为商品在市场上进行交换，减排困难的企业可以向减排容易的企业购买碳排放权，后者替前者完成减排任务，同时也获得收益，这就是碳交易的基本原理。

【8】**源网荷储**：是一种包含“电源、电网、负荷、储能”整体解决方案的运营模式。源网荷储

可精准控制社会可中断的用电负荷和储能资源，提高电网安全运行水平，可解决清洁能源消纳过程中电网波动性等问题。

【9】**固阳八宝**：经国家市场监督管理总局（原国家工商行政管理总局）审批的“中国地理标志证明商标”，目前固阳县拥有八件，俗称“固阳八宝”，分别是：固阳莜麦、固阳莜面、固阳荞麦、固阳荞面、固阳红皮小麦面、固阳黄芪、固阳菜籽油、固阳胡麻油。

【10】**六体系**：信息共享服务体系、金融服务体系、智能物流体系、电商信用体系、风险防控体系和统计检测体系。

【11】**八通一平**：指煤气、热力、电力、电讯、上水、下水、雨水、道路通及场地平整。

【12】**黑灯工厂**：是智能化社会的一种新型智能工厂。同以往的工厂不同，黑灯工厂没有太多的工人，所有的生产操作基本上都是由机器或者其它的高科技设备按着一定的程序要求自行完成生产任务以及储存任务和修复任务等。

【13】**六减两优**：指涉企事项减材料、减环节、减时限、减跑动、减证明、减中介、优流程、优服务。

【14】**双随机、一公开**：指随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。

【15】**碳汇**：指从大气中清除二氧化碳的过程、活动和机制。

【16】**碳汇林**：指通过森林吸收大气中的二氧化碳并将其固定在植被或土壤中，从而减少大气中二氧化碳浓度的森林。

【17】**四个不摘**：指摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶和摘帽不摘监管。

【18】**五育**：指德育、智育、体育、美育、劳动教育。

【19】**四方责任**：指属地、部门、单位、个人四方面责任。

【20】**四早**：指早发现、早报告、早诊断、早隔离。

【21】**四个最严**：指加强食品药品安全监管中采用最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责。

固阳县人民政府

关于对全县重点森林草原实施防火戒严的通告

固政发〔2022〕1号

为切实加强野外火源管控,有效预防和遏制森林草原火灾发生,保护人民群众生命财产和森林草原安全,根据《中华人民共和国森林法》《森林防火条例》《内蒙古自治区森林草原防火条例》等有关法律法规,县人民政府决定在全县范围内实施森林草原防火戒严,现将有关事项通告如下:

一、防火戒严时间

依据《内蒙古自治区森林草原防火条例》第二十九条之规定,每年3月15日至6月15日、9月15日至11月15日为自治区森林草原防火期。旗县级人民政府可以根据本行政区域内自然气候条件和火灾发生规律,决定提前进入或者延期结束防火期。每年9月15日至次年5月31日为我县森林草原防火期;依据国务院《森林防火条例》《草原防火条例》《内蒙古自治区森林草原防火条例》,并根据我县行政区域内自然气候条件和森林草原火灾发生规律,决定从2022年1月25日至2月3日、3月15日至5月31日、10月20日至10月29日对全县重点森林草原实施防火戒严。

二、防火戒严区域

我县森林草原防火戒严管制区为固阳县大青山国家级“白彦沟、马鞍山”自然保护区;固阳县境内国家级“秦长城、赵长城”文物保护单位;固阳县境内县级“红花敖包、春坤山”自然保护区、大仙山生态旅游景区;生态红线区、林业工程区、草原奖补区。

三、防火戒严要求

1.在全县重点森林草原防火戒严期间,防火戒严管制区内及边缘500米内,严禁野外吸烟、野炊、焚烧秸秆、烧田埂、上坟烧纸、燃放烟花爆竹和孔明灯以及在森林草原旅游景区举办篝火晚会、烧烤等一切野外用火活动;大力倡导文明祭祀,全力消除一切火灾隐患。

2.加强对儿童的教育和特殊人群的监管,严防因玩火、失火引发森林草原火灾。

3.各镇及森林草原防灭火相关单位要认真贯彻执行《中华人民共和国森林法》《森林防火条例》《内蒙古自治区森林草原防火条例》等有

关法律法规,切实加大火情监测巡查力度,严格贯彻落实各项森林草原防灭火责任制度,实行森林草原防灭火24小时领导带班值班值守制度,主要领导要亲自安排部署和检查落实森林草原防灭火工作,随时掌握防灭火动态,及时解决防灭火工作中出现的各种问题,如遇重大火情要亲临现场组织指挥扑救,确保我县生态文明建设安全。

4.在全县重点森林草原防火戒严期间内,防火戒严管制区内一切活动必须服从防灭火工作大局,听从各级森林草原防灭火主管部门的统一安排部署。确需进入防火戒严管制区内的单位及个人,必须经县森林草原防火指挥部批准,并接受防灭火安全教育、签订防灭火合同,领取防灭火通行证;机动车辆必须安装有效防火装置,自觉接受防灭火工作人员的监督检查。

5.各重点成员单位要认真贯彻“以人为本,科学防火”的原则,坚持“预防为主、积极消灭、防消结合”的方针,将扑火骨干力量部署到防火第一线,时刻保持临战状态,切实做好扑救火灾各项准备工作。

6.在全县重点森林草原防火戒严期间,对违反规定擅自进入防火戒严管制区用火、过失引发火灾、故意纵火、不服从防灭火指挥、影响扑救火灾的,依照《森林防火条例》等法律法规,视情节轻重给予有关单位或个人行政处罚,构成犯罪的依法追究刑事责任。

7.广大群众要自觉遵守安全用火规定,一旦发现森林草原火灾,应立即拨打森林草原火情报警电话(12119),并报告属地镇人民政府或县森林草原防灭火指挥部办公室(值班电话:8113344)、县林业和草原局(值班电话:8119362)、县公安局森林公安大队(值班电话:8120119)。灭火队伍接到命令后要迅速出动,第一时间赶赴火场进行科学扑救。

本通告自发布之日起施行。

固阳县人民政府

2022年1月13日

关于对全县重点森林草原实施防火戒严的通告》政策解读

一、制定的必要性和主要依据

为切实加强野外火源管控,有效预防和遏制森林草原火灾发生,保护人民群众生命财产和森林草原安全,根据《中华人民共和国森林法》《森林防火条例》《内蒙古自治区森林草原防火条例》等有关法律法规,结合我县森林草原资源分布状况和森林火灾发生规律,制定本通告。

二、目的及目标

为有效预防森林草原火灾,提升我县森林防火工作管理水平,最大限度降低森林草原火灾发生率,确保全县森林草原资源和广大人民群众生命财产安全,维护社会稳定。

三、起草原则

一是坚持实事求是的精神,为推进全县经济社会建设和发展服务,从我县实际出发,切实可行,有所突破创新原则。二是坚持便于操作、具体的原则。

四、主要内容

本通告共三部分内容,对防火戒严时间、防火戒严区域防火戒严要求以及相关责任处理进行了明确。

固阳县人民政府

关于禁止露天焚烧农作物秸秆的通告

为进一步加强我县禁止露天焚烧农作物秸秆的管理,切实提升大气环境质量,保护全县生态环境,保障人民群众身体健康,保护人民群众生命财产安全,根据《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国大气污染防治法》《中华人民共和国森林法》《中华人民共和国治安管理处罚法》等法律法规,现就我县秸秆禁烧工作有关事宜通告如下:

一、全县范围内严禁任何单位和个人露天焚烧农作物秸秆(含农业废弃物、杂草、落叶、枯枝及林下附植物等)。各镇、各相关部门单位要

广泛宣传露天焚烧农作物秸秆对环境造成的危害以及需承担的法律后果,严格管控、打击露天焚烧农作物秸秆行为。

二、广大人民群众要严格遵守相关规定,自觉做到不露天焚烧农作物秸秆,及时制止露天焚烧农作物秸秆行为。对露天焚烧秸秆行为,发现一起查处一起。因焚烧秸秆引发火灾事故,给人民群众带来重大损失、造成严重后果的,移交司法机关追究刑事、经济法律责任。

三、各镇、各有关部门要积极支持鼓励生产经营主体、广大农户和企业通过秸秆还田和秸秆作饲料、肥料、原料等方式开展综合利用。

四、对违反本通告规定露天焚烧秸秆的单位和个人,由属地镇(管委会)和相关部门责令其停止违法行为;情节严重的,根据《中华人民共和国大气污染防治法》第一百一十九条规定,处以500元以上2000元以下罚款;致使森林、林木受到毁坏的,依据《中华人民共和国森林法》第七十四条之规定,由林业主管部门责令停止违法行为,限期恢复植被和林业生产条件,并处恢复植被和林业生产条件所需费用三倍以下的罚款。

五、对拒绝或妨碍禁烧秸秆监督管理人员执行公务的单位和个人,由公安机关按照《中华人民共和国治安管理处罚法》的有关规定处罚;构成犯罪的,依法追究其刑事责任。

六、任何单位和个人均有义务投诉、举报各种违规焚烧秸秆行为。举报电话如下:

包头市生态环境局固阳县分局:6111028

固阳县应急管理局:8113344

固阳县公安局环食药侦大队:8120119

固阳县农牧局:2877717

固阳县林业和草原局:8112033

七、本通告自发布之日起施行。

特此通告

固阳县人民政府

2022年2月17日

固阳县人民政府办公室

关于贯彻落实《包头市最低生活保障对象认定办法》 有关事项的通知

固政办发〔2022〕3号

各镇人民政府：

为了更好地贯彻落实《包头市最低生活保障对象认定办法》（包府办发〔2021〕121号）精神，经县人民政府2022年第1次常务会议审议通过，现就我县低保家庭子女赡养能力认定事项提出以下意见，请认真贯彻执行。

子女有小汽车的按赡养人收入的7%计算赡养费，付给父亲或母亲一方的赡养费=赡养人收入×7%；拥有商品住房的子女，按赡养人收入的7%计算赡养费，付给父亲或母亲一方的赡养费=赡养人收入×7%；其他子女赡养费按赡养人收入的5%计算赡养费，付给父亲或母亲一方的赡养费=赡养人收入×5%。

子女家庭月收入在当地月低保标准10倍以上的，且子女为60周岁以上的，给父母的赡养费按赡养人收入的5%计算赡养费。

此文件从2022年4月1日起执行，原固阳县人民政府办公室关于印发包头市最低生活保障对象认定办法有关问题补充意见的通知（固政办发〔2018〕42号）同时废止。

固阳县人民政府办公室

2022年1月21日

（此件公开发布）

关于《包头市最低生活保障对象认定办法》调整我县赡养费计算标准 政策解读

一、市级政策

2021年10月26日，包头市人民政府办公室出台了《包头市最低生活保障对象认定办法》（包府办发〔2021〕121号），本办法从2022年1月1日起实施。《包头市最低生活保障对象认定

办法》（包府办发〔2016〕11号）、《包头市人民政府办公厅关于包头市最低生活保障对象认定办法有关问题的补充通知》（包府办发〔2017〕166号）同时废止。

按照《包头市最低生活保障对象认定办法》（包府办发〔2021〕121号）第二十六条（二）赡养费、抚养费、扶养费的认定中：

1.对于老年人的基本赡养费。付给父亲或母亲一方的赡养费=赡养人收入×8%；

2.第二十六条（二）（6）有赡养责任的子女，拥有或正在使用家庭小轿车、拥有10万元（含）以上银行存款、证券等资产，或拥有两处以上房产并超出当地人均住房面积（人均最高不超过35m²）的，有责任按照当地低保标准给付其父母赡养费用。

二、我县执行标准

2018年6月15日我县根据上述两个文件出台了《关于印发包头市最低生活保障对象认定办法有关问题的补充通知》（固政发〔2018〕42号），该文件也同时废止。

为了在5年过渡期内，严格落实“四个不摘”要求，继续保持最低生活保障政策稳定和人员总体稳定，现提出关于我县低保家庭子女调整赡养费计算标准的意见。即子女有小汽车的按赡养人收入的7%计算赡养费（付给父亲或母亲一方的赡养费=赡养人收入×7%）；拥有商品住房的子女，按赡养人收入的7%计算赡养费（付给父亲或母亲一方的赡养费=赡养人收入×7%）；其他子女赡养费按赡养人收入的5%计算赡养费（付给父同时，经过认真分析我县历年低保审批工作过程中发现的问题，结合我县实际，进一步明确子女家庭月收入在当地月低保标准10倍以上的，且子女为60周岁以上的，给父母的赡养费按赡养人收入的5%计算赡养费。亲或母亲一方的赡养费=赡养人收入×5%）。

（固阳县民政局）

固阳县人民政府办公室

关于印发《固阳县老年健康促进行动实施方案》的通知

固政办发〔2022〕8号

各镇人民政府、金山工业园区管委会、县直有关部门、单位，驻县有关单位：

经固阳县人民政府2022年第2次常务会议审议通过，现将《固阳县老年健康促进行动实施方案》印发给你们，请认真贯彻执行。

固阳县人民政府办公室

2022年3月18日

(此件公开发布)

固阳县老年健康促进行动实施方案

为全面贯彻落实积极应对人口老龄化国家战略和《国务院关于实施健康中国行动的意见》(国发〔2019〕13号)，根据《国务院办公厅关于印发健康中国行动组织实施和考核方案的通知》(国办发〔2019〕32号)、《健康中国行动(2019-2030年)》《“健康内蒙古2030”规划》和《健康包头促进行动方案》的要求，结合我县实际，特制定本实施方案。

一、总体要求

(一) 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，坚持以人民为中心的发展思想，深入实施积极应对人口老龄化国家战略，以维护老年人健康权益为中心，以满足老年人健康服务需求为导向，按照健康引领、全程服务、兜底保障、公平可及、政策支持、激发活力、统筹资源、共建共享的基本原则，大力发展老年健康事业，积极建立完善老龄健康政策保障体系，着力完善老年健康服务体系，努力提高老年人健康水平，全面提高老年人生活质量，推动“健康固阳”建设。

(二) 基本原则

1.以人为本，健康优先。以提高老年人健康水平为目标，充分考虑老年人的健康特征和诉求，努力满足老年人不断增长的健康需求，提高

老年人健康生活质量。把老年人健康摆在优先发展的战略地位，从老年人健康影响因素的广泛性、社会性、整体性出发，将促进健康的理念融入公共政策制定实施的全过程，加快形成有利于老年人健康的社会支持、生活环境、生产方式、经济社会发展模式和治理模式，实现老年健康与经济社会良性协调发展。

2.政府主导，统筹发展。发挥政府在规划引领、政策支持、市场培育、规范管理、环境营造等方面的作用，统筹协调各方资源，建立完善老年健康促进服务管理体系。坚持政府主导与发挥市场机制作用相结合，动员全社会积极参与，强化个人健康责任，推进老年健康领域开放合作，形成全社会共同维护和促进老年健康的强大合力。

3.突出重点，公平公正。分类别、多层次、有针对性地开展老年健康服务。充分考虑全体老年人健康需求的同时重点做好对有需求的经济困难的失能、失智、计划生育特殊家庭老年人的健康保障和服务关爱工作。维护老年健康服务的公益性，逐步缩小城乡老年人群间基本健康服务和健康水平的差异，健全基本公共服务体系，做到老年健康领域基本公共服务均等化。

4.深化改革，创新发展。创新服务供给和资金保障方式，依托我县蒙医中医特色资源，探索老年健康促进工作的新思路、新方式、新做法。

(三) 发展目标

围绕党的十九大报告中“构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展”的目标，落实老龄健康保障政策，打造老年宜居环境，实现健康老龄化。

二、主要任务

(一)完善政策，构建高效有力的老年健康促进工作机制

将老年健康促进工作纳入国民经济和社会发展规划，主动建立起政府主导、部门合作、社会动员、群众参与、法律保障的老年健康促进工作管理体制和协调、高效的运行机制，将老年健康促进相关项目纳入民生项目序列，在立项审批、土地调拨等方面予以政策倾斜，并根据经济发展和财政增长情况逐年增加经费保障(责任单位：发改委)。

健全医疗保险稳定可持续筹资和待遇水平调整机制，深入推进门诊医疗费用统筹。发挥医保对医疗服务行为的激励和约束作用，开展长期护理保险制度试点工作。推动重特大疾病医疗救助与基本医疗保险、城乡居民大病保险、疾病应急救助、商业保险的有效衔接，保障贫困老年人的合法权益。推进参保地与就医地之间的联网直接结算，解决异地养老人员结算不便问题。实现区内异地养老的老年人在所有二级以上医院内就医费用直接结算，符合条件的区外异地住院老年人医疗费用直接结算。加大对低收入老年人的医疗救助力度。在做好低保对象、特困人员中的老年人医疗救助工作基础上，将符合条件的低收入家庭老年人纳入重特大疾病医疗救助范围。对符合条件的计划生育特殊困难家庭老年人给予相应医疗救助(责任单位：医保局)。

建立完善支持社区家庭健康养老的政策体系，支持成年子女与老年父母共同生活。全方位促进老年健康服务的有序发展，弘扬敬老、养老、助老的社会风尚(责任单位：民政局)。

(二)整合资源，建立完善多层次老年健康服务体系

统筹配置医疗、养老、教育等多方面资源，调动党政机关、企事业单位、社区组织等多方力量，共同建立完善覆盖城乡，综合连续，公平可及的多层次老年健康服务体系。

1.优化资源配置，提升服务能力。县人民医院和县中蒙医院要开设老年医学科，增加老年病床位数量。鼓励以转型、新建等多种方式，合理布局，积极发展老年医院、康复医院、护理院等

医疗机构。做好老年慢性病防治、疾病救治、老年医学综合评估和康复护理有关工作。建立健全老年人失能分类标准、服务规范、管理标准及监督评价机制，为失能、失智老年人提供不同层次和形式的卫生健康服务。扩大蒙医中医药健康管理服务项目的覆盖广度和服务深度，不断丰富老年人蒙医中医药健康指导的内容，加强老年人蒙医中医体质辨识服务，根据老年人不同体质和健康状态提供更多蒙医中医养生保健、疾病防治等健康指导，推广融入蒙医中医“治未病”理念的健康工作和生活方式。开发并推广老年常见病蒙医中医适宜技术服务包，拓展基本公共卫生服务蒙医中医药健康管理项目，增加老年服务资源，提供老年健康服务。养老机构以不同形式为入住老年人提供医疗卫生服务比例和医疗机构为老年人提供挂号就医等便利服务绿色通道比例均达到100%，到2030年，65至74岁老年人失能发生率有所下降，65岁及以上人群老年痴呆患病率增速下降。完善基层医疗卫生服务机构运行机制，加强健康档案信息动态管理，做好老年人免费体检、保健咨询、健康指标监测和信息管理等服务。加强基层医疗卫生服务能力建设，全面提升社区居家老年人日常护理、慢性病管理、康复健康教育和咨询、中医保健、安宁疗护等方面服务能力，充分发挥家庭医生(团队)作用，支持鼓励为高龄、重病、失能、部分失能家庭等行动不便或确有困难的老年人，提供定期体检、上门巡诊、护理指导、健康管理、安宁疗护等服务，发展社区居家健康养老。全面落实老年人就医优待政策，提高老年人医疗卫生服务的可及性，提升老年人就医满意度，到2021年底，县人民医院建设成为老年友善医疗机构；到2022年6月，县内医疗机构80%建设成为老年友善医疗机构(责任单位：卫健委)。

2.健康创新发展，推进深度融合。一是支持有条件的医疗卫生机构，特别是基层医疗卫生机构开展养老服务，增设养老床位，强化居家社区医养结合服务能力建设。推动发展蒙医中医药特色医养结合服务，将蒙医中医医疗、养生、保健、康复融入医养结合全过程，开展具有蒙医中医药特色的医养结合服务。二是引进以蒙医中医药健康养老为主的护理院、疗养院，促进蒙医中医医疗资源进入养老机构、社区和居民家庭。三是在有条件的养老机构设置以老年病、慢性病防治为主的蒙中医诊室，开展融合蒙医中医特色的老年人养生保健、医疗、康复、护理服务。探索建设具有养老养生、生态避暑、休闲度假、健康

旅游的蒙医药中医药特色医养结合服务示范基地，为老年人提供多样化的医养结合服务。四是鼓励养老机构按照规定申请开办老年病医院、康复医院、护理院等，也可内设以老年病和慢性病防治为主的中医诊室、医务室或护理站，为入住老年人提供基本医疗和保健服务。五是鼓励养老机构与周边的医疗卫生机构开展多种形式的合作。鼓励护理院、康复医院、社会力量举办医疗机构等加入医共体，形成诊疗—康复—长期护理连续服务模式，推动医疗卫生服务延伸至社区、家庭。六是鼓励社会力量开办医养结合服务机构，推进医养结合质量提升（责任单位：卫健委）。

3.加强队伍建设，提升服务水平。将老年医学、康复、护理人才作为急需紧缺人才纳入人才培养规划。做好职称评定、专业技术培训和继续医学教育等方面的制度衔接，对医养结合机构和医疗卫生机构中的医务人员同等对待，推动医养结合机构和职业院校合作设立人才培养基地，提供实习就业一站式服务平台，对从事老年健康服务工作的人员进行有计划的专业教育和在职培训，不断规范老年健康工作人员的服务行为和服务内容，健全医养结合服务职业资格认证制度，对各类医养结合机构的从业人员实行定期考核与职业资格认证，持证上岗，逐步提升医养结合工作人员专业化水平（责任单位：卫健委、人社局）。

（三）多措并举，共同营造有利于老年健康的社会支持和生活环境

推动涉老文化发展。加强老年教育，积极开展读书、讲座、学习共同体、游学、志愿服务等多种形式的老年教育活动（责任单位：文广局）。

整合卫生健康系统所有资源，做好老年疾病预防诊治工作。探索依托“国家基本公共卫生服务健康教育项目”、“老年健康宣传周”、“健康大讲堂”等多种方式，广泛传播健康知识、推广老年期常见疾病的防治适宜技术，开展预防老年人跌倒等干预和健康指导，加强老年人自救互救卫生应急技能训练，开展老年健康知识进社区、进家庭等各类健康促进活动（责任单位：卫健委）。

建立以家庭为基础，社区为依托，机构为支撑，企事业单位、社会组织和社会工作者、志愿者参与的老年健康促进服务网络，重点为空巢、失能、失智计划生育特殊家庭和高龄独居老年人提供日常关怀、心理支持和健康促进等服务。（责任单位：各镇政府）

推进老年宜居环境建设，通过加强公共场所、公共道路和社区住宅等所有涉老环境的适老化改造和增设助老设施等多种方式，营造安全、便利、舒适、无障碍的老年宜居环境（责任单位：住建局）。

优化老年人住、行、医、养等服务质量，全面提升老年人健康素养水平。到2022年底全县至少建成2个老年友好型社区；到2025年，各镇60%的（村）社区建成老年友好型社区。到2035年，全县所有（村）社区全部打造成为老年友好型社区（责任单位：民政局、各镇政府、卫健委）。

（四）围绕需求，推动老年健康产业高质量发展

1.围绕适合老年人的衣、食、住、行、医、文化娱乐等需要，支持有相应资质的企业开发适合老年人健康服务需求的用品用具产品和服务，积极引导商场、超市、批发市场设立老年健康用品专区专柜。鼓励相关企业积极拓展老年文化娱乐、体育健身、休闲旅游、老年教育、健康养生、精神慰藉、异地养老等老年健康服务。全面加强老年健康产品用品及服务市场监管，健全标准规范，严厉打击侵害老年人合法权益的各类行为（责任单位：工信局、市场监管局）。

2.以国家、自治区、包头市医养结合相关项目为抓手，带动我县各类医养结合工作相关项目建设，打造有固阳特色的多种模式医养结合示范基地。大力发展老年健康相关服务产业，积极推动老年健康服务与大健康、房地产等产业的深度融合和规划的无缝对接。探索建设面向全市的集康复护理、休闲养生为一体的老年健康产业基地（责任单位：民政局、卫健委）。

3.发展“智慧+老年健康”新业态。统筹多方资源，建立老年健康动态监测机制，开展老年健康信息监测工作。2025年，实现健康状态实时分析、健康大数据趋势分析。实现互联网预约挂号、诊间支付、专家查询、健康知识普及、诊查结果查询和远程医疗等服务内容的“智慧+老年健康”服务模式（责任单位：卫健委）。

三、保障措施

（一）加强组织领导。各有关部门要把老年健康促进工作作为经济社会发展和全面建成小康社会的重要内容，作为保障和改善民生的重要举措，进一步加强组织领导，健全完善工作机制，制定详实的工作方案，履职尽责，密切配合，统筹推进各项工作，确保目标任务按时圆满完成。

(二)加大支持力度。各有关部门要把老年健康促进工作作为重要的民生工程,进一步加大政府财政投入,支持老年健康服务体系基础设施建设。鼓励引导社会资金、慈善捐助等各类资金投入老年健康促进工作事业,在投融资、土地供应、落实税费优惠、人才培养、政策保障等方面对老年健康服务工作予以支持和倾斜。

(三)营造良好氛围。各有关部门要充分发挥广播电视、微信等多种平台在老年健康促进中的作用,大力做好老年健康宣传工作。扩大老年健康促进行动宣传工作的覆盖面和社会影响力,积极提升全社会的健康老龄化意识,全力营造尊老、敬老、爱老、助老的良好社会氛围。

(四)强化督查指导。各有关部门要认真落实《方案》确定的各项指标以及工作任务,加强对各项工作落实情况开展督促检查和指导,确保责任到位,任务落实。

固阳县人民政府办公室

2022年1月21日

(此件公开发布)

关于《固阳县老年健康促进行动实施方案》的政策解读

一、《实施方案》出台的背景

随着工业化、城镇化、人口老龄化进程加快,我县居民生产生活方式和疾病谱不断发生变化。目前,心脑血管疾病、癌症、慢性呼吸系统疾病、糖尿病等慢性病已成为居民主要死因;肝炎、结核病、艾滋病等重大传染病防控形势仍然严峻,职业健康、地方病等问题也不容忽视。此外,一些重点人群都有各自亟待解决的健康问题。我县居民健康知识知晓率偏低,吸烟、过量饮酒、缺乏锻炼、不合理膳食等不健康生活方式比较普遍。

为积极有效应对当前突出健康问题,根据《国务院关于实施健康中国行动的意见》(国发〔2019〕13号)、《国务院办公厅关于印发健康中国行动组织实施和考核方案的通知》(国办发〔2019〕32号)、《健康中国行动(2019-2030年)》《“健康内蒙古2030”规划》和《健康包头促进行动方案》的要求,结合我县实际,特制定本实施方案。

二、《实施方案》的主要内容

《实施方案》包括三部分:第一部分为总体要求,提出实施老年健康促进行动的指导思想和基本原则,明确到2022年和2030年的阶段性目标。第二部分为主要任务,一是完善政策,构建高效有力的老年健康工作机制。将老年健康促进工作纳入国民经济和社会发展规划,健全医疗保险稳定持续筹资和待遇水平调整机制,深入推进门诊医疗费用统筹。二是整合资源,建立完善多层次老年健康服务体系。优化资源配置,提升县人民医院和中蒙医院服务能力。支持有条件的医疗卫生机构开展养老服务,引进以蒙医药中医药健康养老为主的护理院、疗养院。在有条件的养老机构设置老年病、慢性病防治为主的蒙中医特色的老年人养生保健、医疗、康复、护理服务,加强队伍建设,提升服务水平。三是多措并举,共同营造有利于老年健康的社会支持和生活环境。推动涉老文化发展,整合卫生健康系统所有资源,做好老年疾病预防诊治工作,推进老年宜居环境建设,优化老年人住、行、医、养等服务质量。四是围绕需求,推动老年健康产业高质量发展。以医养结合项目为抓手,带动我县各类医养结合工作相关项目建设,发展“智慧+老年健康”新业态。

三、《实施方案》保障措施

一是加强组织领导。各单位要加强组织领导,健全完善工作机制,制定详实的工作方案,履职尽责,密切配合,统筹推进各项工作,确保目标任务按时圆满完成。二是健全支撑体系。各单位要把老年健康促进工作作为重要的民生工程,进一步加大政府财政投入,支持老年健康服务体系基础设施建设。鼓励引导社会资金、慈善捐助等各类资金投入老年健康促进工作事业,在投融资、土地供应、落实税费优惠、人才培养、政策保障等方面对老年健康服务工作予以支持和倾斜。三是营造良好氛围。加强科学引导和典型报道,增强社会的普遍认知,扩大老年健康促进行动宣传工作的覆盖面和社会影响力,积极提升全社会的健康老龄化意识,全力营造尊老、敬老、爱老、助老的良好社会氛围。四是强化督查指导。要将健康指标纳入各级党委、政府绩效考核指标。加强对各项工作落实情况开展督促检查和指导,确保责任到位,任务落实。

政府大事记

(2022年1月1日至3月31日)

● 2022年1月6日,中共固阳县召开第十三届委员会第二次全体会议暨全县经济工作会议。县委常委主持会议,审议通过了县委书记姚俊杰同志代表常委会所作的题为《抓好每一天 干好每件事 全力推动全县各项事业高质量发展》的工作报告。县委副书记、政府代县长高瑜出席中国共产党固阳县第十三届委员会第二次全体会议暨全县经济工作会议并讲话。全体县委委员、候补委员出席会议。县人大、政府、政协领导同志,县人民法院、县人民检察院、包头金山工业园区领导同志;县纪委监委领导班子成员;各镇党委书记、镇长、人大主席,县委各部门、县直属各单位、各人民团体主要领导,县人大办、县政协办主任和各专委会主要领导,驻固单位负责人,部分重点企业负责人,包头市党代会代表、固阳县党代会代表,全县副科实职领导干部、挂职干部列席会议。

● 2022年1月7日,中国人民政治协商会议固阳县第十届委员会第一次会议开幕。来自全县各界、各条战线上的政协委员齐聚一堂,肩负重托,履行政治协商、民主监督、参政议政职能,为奋力推进固阳县经济社会高质量跨越发展积极建言献策。县委书记姚俊杰,县委副书记、代县长高瑜,人大常委会主任蒙垠亮,县委各常委、政府各副县长、法院院长、检察院检察长、人武部部长、金山工业园区副主任出席大会。驻固市政协委员,各镇、金山工业园区、县直各部

门、各单位、各人民团体、驻县各单位负责人,驻政协纪检组组长、副组长列席会议。

● 2022年1月8日,固阳县第十八届人民代表大会第一次会议开幕。县人民政府组成人员,县委直属部门负责人,县政府其他部门负责人,包头金山工业园区管委会负责人,各镇镇长,驻县单位负责人,部分企业负责人,部分自治区、包头市人大代表和县政协第十届委员会全体委员列席本次会议。固阳县人民政府代县长高瑜代表县政府向大会作政府工作报告。执行主席姚俊杰主持第三次全体会议,经过无记名投票,高瑜全票当选为县人民政府县长,刘世明、娄成亮、龚小勇、高利峰、覃威、苏和巴特尔、王祥林当选为县人民政府副县长。

● 2022年1月14日,高瑜县长主持召开县政府2022年第1次常务会议,会议传达学习了《石泰峰书记在口岸疫情防控和通关情况视频调度会上的讲话》;审议了《国家生态文明建设示范县创建工作方案》《固阳县2021年度权责清单》等方案;听取了固阳县行政审批事项流程再造情况、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作等汇报;研究了民政工作相关事宜。

● 2022年1月22日,固阳县召开2021年县政府部门向市民报告听市民意见请市民评议述职报告会。31个部门负责人依次上台述职,详实、细致、直观地介绍本年度业务职能目标完

成情况，特别是在推进优化营商环境、服务改善民生等方面的成效，以及2022年工作打算。主动回应群众关切、市民关注和社会热点，并对热点问题及解决办理情况进行说明，倾听民声，汇集民智，凝聚民心。县委书记姚俊杰出席会议并讲话，县委副书记、县长高瑜在报告会上致辞，县委常委、政府常务副县长刘世明主持报告会。全体县级领导以及220名市民代表参加述职报告会。

● 2022年1月26日，固阳县召开新一届政府首次全体会议暨党风廉政建设工作会议，围绕贯彻落实十九届中央纪委六次全会、自治区“两会”、自治区纪委全会以及市县全会精神，研究安排县政府2022年重点任务及政府系统党风廉政建设工作。县委副书记、政府县长高瑜主持会议并讲话，副县长刘世明、娄成亮、龚小勇、高利峰、覃威、苏和巴特尔、王祥林出席会议并对分管领域重点工作及党风廉政建设工作作了具体安排，县委常委、纪委书记、监委主任姚桂芳应邀出席会议并对政府系统党风廉政建设工作提出具体要求。

● 2022年2月18日，包头市人民政府齐秀丽副市长到我县检查督导疫情防控工作。

● 2022年2月23日，固阳县开展重点区域内全体居民核酸检测。为科学精准做好疫情防控工作，阻断疫情传播渠道，切实保障人民群众生产生活秩序和生命健康安全，经固阳县新冠肺炎疫情防控工作指挥部研究决定，对固阳县重点区域(居民区)内所有居民群众开展核酸检测(居家隔离人员不在此次检测范围内)。在广大居民的积极配合下，在医务人员、公安干警、社区工作者、下派干部、志愿者等的辛勤工作下，共完成样本采集105618份。2月24日固阳县新型冠

状病毒感染肺炎防控工作指挥部通告检测结果均为阴性。

● 2022年2月28日，高瑜县长主持召开县政府2022年第2次常务会议，会议研究了全县信访工作事宜，审议了《固阳县“城乡老年友好型社区”创建实施方案》《固阳县老年健康促进行动方案》《禁止露天焚烧秸秆工作方案》，听取了工业园区以案促改和粮食购销领域专项整治工作汇报。

● 2022年2月28日，包头市人民政府王秀莲副市长到新恒丰、包钢球团厂等企业调研检查疫情防控、企业运行、安全生产、项目建设相关情况。

● 2022年3月7日，包头市人民政府张锐市长到大青山自然保护区和文圪气矿区调研生态环境治理和疫情防控工作。

● 2022年3月16日，高瑜县长主持召开县政府2022年第3次常务会议，会议传达了全国“两会”精神以及习近平总书记在十三届全国人大五次会议内蒙古代表团审议时的重要讲话精神，研究了金山工业园区基础设施建设和企业进出厂道路土地报批资金事宜、住建系统2022年重大项目有关事宜，审议了《固阳县人民政府与南京索尔玻璃科技股份有限公司关于超薄光伏玻璃生产制造基地项目投资协议》。

● 2022年3月16日，固阳县人民政府与南京索尔玻璃科技股份有限公司举行签约仪式。该项目从洽谈到签约，历时不到48小时，充分体现了固阳速度。

● 2022年3月19日，包头市委常委、副市长刘海泉和副市长齐秀丽到我县调研督导安全生产大排查大整治专项行动。



固阳县人民政府公报

固阳县人民政府办公室主办

邮政编码：014200

地址：内蒙古包头市固阳县金山镇民主街