



# 固阳县人民政府公报

ᠭᠣᠶᠢᠨ ᠲᠤᠨ ᠲᠤᠨ ᠲᠤᠨ ᠲᠤᠨ ᠲᠤᠨ ᠲᠤᠨ

**2023 年**

**第 1 期 （总第 14 期）**



# 固阳县人民政府公报

固 阳 县 人 民 政 府 公 报

2023 年第 1 期  
(总第 14 期·季刊)  
2023 年 4 月 1 日刊印

## 目 录

### 政府工作报告

- 1 政府工作报告

### 县政府文件

- 11 固阳县人民政府关于对全县重点森林草原实施防火戒严的通告
- 12 《关于对全县重点森林草原实施防火戒严的通告》政策解读
- 12 固阳县人民政府关于禁止露天焚烧农作物秸秆的通告

### 县政府办公室文件

- 13 关于印发固阳县保障企业用工实施方案的通知
- 17 固阳县人民政府办公室印发关于开展“基层政务服务提升年”活动的实施方案的通知
- 24 《关于开展“基层政务服务提升年”活动的实施方案的通知》政策解读

### 政府大事记

- 25 政府大事记（2023 年 1 月 1 日至 3 月 31 日）

# 政府工作报告

—— 2023年1月18日在固阳县第十八届人民代表大会第二次会议上

固阳县人民政府县长 高瑜

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请县政协委员和列席人员提出意见。

## 一、过去一年工作回顾

2022年，是党和国家历史上具有里程碑意义的一年，是我县转型升级、奋起直追的落子之年，也是本届政府履职的起始之年。我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以迎接宣传贯彻党的二十大精神为主线，坚决落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”重大要求，以自身工作的确定性应对外部环境的不确定性，较好完成了县十八届人大一次会议确定的目标任务，实现了繁荣昌盛新固阳建设的良好开局。

一年来，我们坚决筑牢疫情防线，有效守护固阳人民生命安全和身体健康。严格落实“早发现、快处置、强能力”各项举措，各部门各单位闻令而动，广大防疫人员和医护工作者白衣为甲、逆行出征，社会各方力量积极参与，全县上下众志成城，迅速闭环处置多起散发疫情，对照标准全面提升应急处置能力，先后7批次派出200余名医务人员支援兄弟旗区，接收隔离人员近千人，因时因势优化调整防控措施，为全县经济平稳有序运行奠定基础。

一年来，我们全力稳住经济基本盘，为“十四五”再造一个固阳打牢现代工业基础。全县经济承压前行，稳中有进。预计地区生产总值达90亿元；固定资产投资完成93亿元，是2021年的2.2倍，增速全市第一；社会消费品零售总额同比增长1.6%，增速全市第一；城乡居民收入分别达39460元、19850元，分别同比

增长7%、8%；一般公共预算收入7.97亿元，同比增长16.3%，增速全市第三；“四上”企业突破80家，主要经济指标增幅位列全市前列。

一年来，我们牢牢守住安全发展底线，始终保持社会安定有序祥和。深入开展安全生产大排查大整治专项行动，打好安全生产专项整治三年行动收官战。自治区级以上信访积案化解率达100%，县信访局获评“自治区信访系统先进集体”。驻包党群服务中心荣获“自治区级民族团结进步模范集体”。咬紧牙关完成化债既定目标，依托改革降低两家法人银行风险。扎实开展养老诈骗专项整治工作，圆满完成二十大维稳安保任务，全年刑事案件、治安案件“双下降”，群众安全感、幸福感“双提升”。

这一年，最让人难忘的是，在森林防灭火、防汛抗旱急难险重一线，总能看到我们的干部群众义无反顾、星夜兼程、携手作战的身影。最让人感动的是，全县人民始终同我们想在一起，干在一起，克服经济下行压力、疫情不利影响、旱涝急转状况，县委指到哪里，群众就和我们一起去到哪里。最令人振奋的是，退耕还林还草后续补助政策落地兑现；东方日升“源网荷储”一体化、弘元园区绿能替代两个新能源项目获批；新恒丰成为我县首家单体产值破百亿的企业，新恒丰、东方日升获评“包头创新发展提名奖”。

极不平凡的2022年，我们负重前行、向难求成，在实践中推动发展，在发展中笃定前行，加快高质量发展的思路越来越清晰，举措越来越完善，成效越来越明显，彰显了不能落后、不甘落后的志气骨气，谱写了勇毅前行、奋勇争先的发展新篇。主要做了以下工作。

**(一)抓项目、扩投资,发展动能更加强劲。**大力推进项目建设攻坚行动,建立科学有效调度机制,保持跳起来摘桃子的奋斗姿态,“发展为首、项目为王”理念深入人心,安排项目前期工作经费2000万元,积极申报中央预算内投资项目、地方专债项目,争取转移支付增量资金4.68亿元。全力推进招商引资链主行动,建立联席会议制度,组团进行招商活动,全年签约并落地开工招商引资项目64个,完成国内区外到位资金71.63亿元,同比增长242%。推进项目全生命周期管理服务,49个重大项目完成投资123.47亿元,32个项目投产达效。在全市重大项目观摩中进入第二梯队并获得第二名。

**(二)明方向、建机制,产业发展进档升级。**坚持“建基地、育集群、延链条”,出台升规上限奖补办法,新增规上企业11户、限上企业13户、中小微企业370户。“工业富县”主导地位不断增强,新恒丰20万吨、贺宝15万吨、万泰4万吨铝合金项目投产达效;新入园企业11家,工业园区产值突破190亿元。“农牧业稳县”更加突出,北纬“41°固阳献·固阳八宝”入选胡润中国食品行业百强榜;固阳黄芪获批“药食同源”自治区首批试点,成功举办全国性黄芪高峰论坛;“固阳羊业小院”入选国家部委首批科技小院名单,铁木真、龙驹、永盛祥荣获内蒙古百强品牌企业;新增全国“名特优新”农产品2个达到7个。“商业旅游活县”成效初显,国家级电子商务进农村综合示范县项目成效明显,网店突破1000家,电商交易额同比增长32%达2.77亿元;建成“固阳稠事”美食特产文创街,打造大英图红色文化窑洞展馆,开通市区到春坤山旅游直通车,全年接待游客49.8万人(次),旅游综合收入达8221万元;举办后备箱集市、展销会等促消费活动18场。

**(三)抓拓展、促振兴,脱贫攻坚成果全面巩固。**守牢粮食安全底线,新建高标准农田6万亩,保持播种面积155万亩,粮食面积稳定在88万亩,推广玉米大豆复合种植4.8万亩,自治区柠条平茬机械化收获暨农机推广“田间日”现场会在怀朔镇召开。守牢不发生规模性返贫底线,加强防返贫动态监测和跟踪帮扶,新识别监测对象280户514人,稳定消除风险15

户29人。改厕3488个。建立联农带农就业奖补机制,4家“双包联”国企落实帮扶项目26项,多措并举促农增收,脱贫人口人均纯收入增长12.6%达到16002元。强化示范引领,建成乡村振兴示范村8个,水泉村荣获“自治区抓党建促乡村振兴先进集体”称号,官地村荣获“自治区红色美丽乡村建设综合示范项目”试点,乡村治理体系不断完善。

**(四)强基础、促融合,城乡建设一体推进。**科学编制国土空间规划,完成三区三线划定,编制多规合一的村庄规划7个;完成国有建设用地集中供地4095亩,完成增减挂钩281亩。开展城市品质提升行动,实施尚品小区等9个老旧小区4.6万平方米改造,建设固阳二中西侧等3个口袋公园,打通光荣街断头路,改建4.1公里雨污分流管线,新建7座水冲式公厕,新增停车位800个,投放共享单车1500辆,新建充电桩14个;新开通5G基站197座,推进“双千兆”网络协同发展,初步实现“城区5G全覆盖、村村通宽带”。开展城区环境综合整治,拆除残垣断壁,对80余处节点进行硬化铺装、墙体美化。实施“四好农村路”236公里,实现快递服务城镇全覆盖、邮政快递行政村全覆盖,城乡配送时间缩短至48小时。

**(五)亮底色、提成色,协同推进降碳减污扩绿增长。**35件中央生态环境保护督察信访反馈问题全部销号,蒙源选矿厂整改入选自治区六个正面典型案例。全年空气质量优良天数达92.8%,居全市第三,改善幅度全市第一。严格落实河湖长制,常态化推进河道“清四乱”,累计完成河道清淤整治12公里,2个国考断面水质优良率达100%,完成昆河河道治理、苏计沟水库除险加固工程。5家绿色矿山创建达标。实施中央国土绿化示范试点项目,完成造林绿化5000亩、森林抚育8.6万亩、草原修复15万亩,全县森林覆盖率达到24.43%。从严落实能耗“双控”,实施节能节水技术改造项目21个,升级高耗能落后机电设备企业45家,“双碳”工作稳步推进。

**(六)推改革、优环境,发展活力不断增强。**以深化“放管服”改革践行“爱包头、作贡献”,在全市范围内率先为园区工业厂房颁发不动产

权证,有效解决企业融资难问题;建成工业园区“政务服务工作站”,真正让企业享受“家门口”服务;1271项县级政务服务事项录入自治区一体化平台,全部实现预约办、网上办、一次办;24个高频应用实现“蒙速办”“掌上办”,累计访问量119.5万人次;全面推行重大项目“大总装”审批,全流程时限压缩50%以上。持续深化重点领域改革,完成国企改革三年行动任务,改制原供水事业单位成立固盛供水公司,整合重组8家国有公司成立固为公司;全面推行教育改革,完成校(园)长聘任工作,投入1000万元设置教师增量绩效工资,出台“礼遇优待”教师12条;医疗卫生、文化、金融、供销等领域改革稳步推进,年初制定的170项改革任务全部按序时进度完成。

#### (七)惠民生、强保障,人民生活持续改善。

强力增进民生福祉,全年民生支出19.57亿元,继续维持在高位;民生实事稳步推进办理,城镇新增就业3025人,零就业家庭保持动态清零,城镇失业率4%,农村劳动力转移就业6.5万人。投资2600万元实施义务教育优质均衡项目,实施教育项目3个,为教师配建人才公寓,社会各界向教育捐款46万元。医疗卫生服务更加优质,初步建成以2家县级医院为中心,覆盖全县11个卫生院、79个村卫生室的紧密型医共体,发热门诊和传染病房建成投用,入选“国家健康教育处方开发与推广应用效果研究项目”县级试点。举办秦长城文化旅游节系列活动12场,《志愿者之歌》入选内蒙古十大优秀抗疫主题歌曲。聚焦“一老一小”抓社区盯课堂,探索解决“老有所养、小有所托”问题。累计发放各类社会救助资金6164万元,受益2.54万人次。为群众办理房屋分户产权登记1470户,群众期盼的城内公交正式投用。

此外,审计、统计、广电、供销、气象、档案、史志、退役军人、双拥共建、国防动员和后备力量建设等工作取得新进展;工会、妇女儿童、青少年、老龄、红十字、残疾人、慈善等事业取得新进步。

各位代表,事非经过不知难,成如容易却艰辛。这些成绩的取得,根本在于习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心掌舵领航,根本在

于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引,是市委市政府、县委坚强领导的结果,是县人大、县政协有效监督、鼎力支持的结果。在此,我代表县人民政府,向各位人大代表、政协委员,向所有关心、支持和参与固阳建设发展的各界人士,致以崇高的敬意和衷心的感谢!

各位代表,综合分析形势,我县发展机遇大于挑战,在“双碳”背景下,能源、资源、地缘、幅员等方面的优势正在凸显,但同时也必须看到,我们发展还面临诸多困难和转型困境:要素支撑不强,基础设施和基本公共服务欠账较多,金融支撑能力较弱,人口总量不足且外流严重,研发经费长期低于全市平均水平。发展方式粗放,资源集约节约利用水平不高,碳排放强度、能耗强度远高于全市平均水平,单位GDP水耗是全市平均水平的2倍,产业园区亩均能效和产值均与全市平均水平有差距。产业结构不优,高技术制造业较少,装备制造业增加值占比不高,传统制造业多,规上工业规模不大。问题起于当下,答案则在未来。既然绕不过、躲不开,就要解决好、应对好,想都是问题,干才有答案。关于“十四五”我县的发展,县党代会、县委全会都已明确部署,政府工作的首要职责就是把这些目标任务落到实处,变为现实,重中之重就是把总书记交给内蒙古的“五大任务”和对包头提出的“一个创新、三个实现”重要指示落地落实。我们坚信,在县委的坚强领导下,全县19.8万人民群众一定会焕发出更加强大的自信心和责任感,通过三年努力,实现投资总量超过600亿元、城区再增3万人,发展质效迈上历史性台阶,打造出一个新固阳!

#### 二、2023年工作安排

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年,当前,我县仍属于欠发达地区,区域发展正处在同台打擂、争相竞逐的关键阶段,对焦区位相邻、产业相似、能级相近的兄弟旗县区,我们既要负重爬坡、承压前行,又要提档加速、追赶标兵,“不进则退、慢进也是退”的压力更加明显,但只要摒弃“我不如人”思想,在定局之前率先破局,在成势之前率先起势,不断增强产业集聚力、人才吸引力、县城吸附力,就一定能够书写更多“因相信而看见”的故事。

今年我县经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 10%以上，固定资产投资增长一倍以上，规模以上工业增加值增长 20%以上，社会消费品零售总额增长 8%左右，一般公共预算收入增长 10%左右，城乡居民收入与经济发展同步。

**实现上述目标，在实际工作中必须做到以下三点：**

一是牢固树立“两新”导向。持续强化增量意识，以新开工亿元以上项目和新增规上企业作为衡量工作的标准，紧盯“抓实”“干成”，切实把更多的空地变成项目工地，把更多的建设工地变成生产企业，变成能够提供就业、创造价值、缴纳税收的市场主体。二是贯彻落实“万事有解”思维。把“有解思维”贯穿到工作全过程各环节，以“有解”眼光发现问题，以“有解”手段解决问题，不断增强“敢解”的信心、提升“善解”的能力、争取“必解”的成效，为经济社会高质量发展激活新变量、拓展新空间。三是聚焦聚力“三争取”。强化拼抢意识，围绕资源禀赋、发展特点，深学细研各级决策部署的背景和内涵，弄懂弄清部委厅局政策风向，谋准向上对接争取的重点事项，学习政策争项目、把握政策争资金、吃透政策争试点，快之又快抢抓机遇、重中之重抢占先机，切实把政策机遇转化为发展优势。

实现这些目标，我们还要客观精准分析形势，充分预估未来的不确定性，以强大的政治韧性和政治定力，继续迎难而上、难中求进，做大总量、攒足家底。重点抓好以下工作。

**（一）突出提质增量，实现开门稳，保持稳中有进的发展势头。**今年全区 GDP 的增长目标是 6%左右，全市是 7.5%左右，我们跳起摸高，在 2022 年增速只有 4%左右的情况下，将增速确定为 10%以上相当不易，必须以谋促建、建管并举，从一开始就牢牢咬定 10%的目标，努力实现高开高走。

提高“谋”的水平。精准把握国家、自治区投资新导向，常态化谋划储备打基础、利长远、增后劲，效益明显、群众期盼、早晚要干的大项目、好项目，推动建设通用机场和园区铁路专用线。完善项目储备库，全力争取 30 个以上新项目纳入国家和自治区项目储备库，县级项目储备

库数量增长 20%以上。全力谋划争取国家、自治区预算内投资、政府专项债券、一般债券项目和行业部门投资项目，提高谋划成熟度和争取成功率。安排项目前期工作经费 3000 万元，严格执行对上争取项目资金、试点示范考核管理办法，用“三争取”工作实效来评判工作、考核干部。

提升“建”的效率。突出前期项目抓转化、新建项目抓开工、续建项目抓竣工，重点实施总投资 538 亿元的 47 个重大项目建设，年度完成投资 220 亿元。推行县领导牵头、工业园区包联全生命周期服务机制，按照“一个项目、一位领导、一套专班、一名专人、一事一单、一抓到底”的“六个一”工作法，确保天天有新进展、周周有新变化、月月有新气象。变“冬闲为冬忙”，扎实开展项目手续集中办理、全程帮办服务，确保 17 个续建项目 3 月底前复工、30 个新建项目 4 月底前开工。强力解决征地拆迁、用地指标、用电紧缺和资金短缺等制约难题，严厉打击阻碍施工、强揽工程等违法行为，确保 37 个企业投资、10 个政府投资项目按序时推进。

提高“管”的质量。对确定的项目要紧抓快办，见效果、有结果，切实做到“我开的会我贯彻、我作的批示我落实、我制定的方案我兑现”，一管到底、管出成效。落实项目联审联批和政府投资项目管理办法，完善立项、招标、施工、监理和验收全程监管机制，严把投资概算、建设标准和建设工期，强化资金审计和竣工验收，确保项目程序规范、资金安全、质量达标。加强入库入统管理，确保应纳尽纳、应统尽统。

完善“督”的机制。落实“周分析、月调度、季评价、年考核”制度，按照“看新不看旧、看高不看低、看大不看小”的原则筛选观摩项目，采取“开工项目查进度、进展缓慢查原因、开不了工查责任”的方式加强日常督查，推动形成千帆竞发、百舸争流的生动局面。围绕发展定位和产业基础，绘好 8 条产业链全景图和产业招商地图，深度对接“三个 500 强”和行业领军企业、新锐企业，开展定向招商、精准选商，全年引进项目 50 个，50 亿元以上项目 5 个、20-50 亿元项目 10 个，国内区外资金增长 15%以上，25 个项目开工建设。

**(二) 坚持延链补链强链，提质增效，推动产业发展实现新突破。**抓住新能源发展历史性风口，按照新发展理念、全产业链思维，抓好一二三产发展。

突出工业主导地位做大做强。抓住包头打造世界“两都”契机，大力发展新能源及风光装备制造产业，壮大新材料产业，推进传统产业提档升级、战新产业提质扩量，以新能源带动新工业，全年实现工业产值 300 亿元。持续推进大规模、高质量的新能源开发，力争新增新能源装机 200 万千瓦年底并网，累计达 410 万千瓦。绘好光伏绿能“新画卷”，重点以硅产业为核心发展先进制造业，推动续建的东方日升、弘元硅产业系列项目全面投产，东方希望光伏型材、大全有机硅等项目开工建设，积极引进切片、电池片、焊带、支架、背板、坩埚等光伏配套项目；支持东方日升组件产能稳中有扩，推动“源网荷储”一体化发展。吹响风电装备制造“协奏曲”，年内建成山东中车整机项目，与中国质量认证中心合建实验风场等检验检测基地；引进建设涵盖塔筒、叶片、发电机、齿轮箱、铸锻件、电气设备等风电装备制造和运维全产业链。推动新材料产业跑出发展“加速度”，全面完成吉宇、德顺合并重组、绿色改造，引进稀土多元合金光伏钢板项目；实施新恒丰再生铝项目，推进贺宝、万泰铝业稳产增产；启动凯顺镁业，推动圣泉科利源稀土合金材料项目投产。培育氢能产业实现“零突破”，加快推动化工监测点认定，推进中能建制氢储氢、华电科工电解槽、金风储能电池落地投产，谋划布局制氢电源、电解槽隔膜、加氢枪、制冷系统等产业。战新产业占规上工业比重达到 30% 以上，园区产业集中度达到 85%。明晰园区产业定位，按照集约节约原则，加快要素集聚，提高亩产效益，建设低碳园区。

做优做精现代农牧业，着力抓好规模化、产业化、品牌化。把保障粮食和重要农畜产品稳定供给作为头等大事，坚持质量兴农、绿色惠农、品牌强农，新注册两件地标产品，新增“两品一标”5 个、“名特优新”2 个。稳定 88 万亩粮食播种面积，以种养殖大户为主体开展实用技术培训，粮食产量稳定在 3 亿斤，加强粮食应急供应网点建设，轮换 5000 吨县级储备粮，确保

全县粮食供给稳定、储备充足、调控有力，创建国家级主要农作物生产全程机械化示范县。擦亮固阳黄芪金字招牌，申报延长黄芪“药食同源”试点期限，续建黄芪产业园，建设黄芪种质资源圃，科学有效兑现扶持壮大黄芪产业各类政策，加强与中国药科大学、上海交大内蒙古研究院、内蒙古农大等科研院所对接，着手建设黄芪产品院士工作站，建成药材检测实验室、黄芪科普展览馆和产品陈列室，形成制药、酿酒、保健品、化妆品、食品等产品链，研制更多深加工产品；举办国家级黄芪产业发展峰会，年内争创国家级道地药材示范基地建设试点、国家级黄芪产业强镇、国家地理标志产品（固阳黄芪）保护示范县、国家级黄芪科技小院，争取黄芪产业产值达 2 亿元。深耕细作羊产业，加强动物疫病防治工作，羊存栏稳定在 100 万只，培育一批“公司+基地+养殖户”示范典型，创建肉羊肉牛养殖示范场 3 家，建立“集中屠宰、冷链运输、线上线下一体化”模式，提升“固羊羊”品牌知名度，主动融入“蒙”字标品牌，融入“生态内蒙古、绿色好味道”，肉羊深加工达到 30 万只，让固阳羊销的更远、卖的更好、赚的更多，产值突破 2 亿元。发展特色小杂粮，立足已有国家地标优势，鼓励农民种植荞麦、莜麦、红皮小麦、菜籽、胡麻等优质农产品，引进“米老头”投资建厂，吸引广大种植户加入蒙降三高、绿博汇等订单式农业产业链，由“种得好”变为“卖得好”，力争产值达到 1 亿元。发展设施农业，以“精品农业、种苗农业、观光休闲农业”为重点，推动建设智能温室，建成千亩现代设施农业产业园，打造绿色高端设施农业，产值达到 1 亿元。

做实做活做深文旅康养服务产业，撬动消费潜力。推动传统消费扩容升级、新型消费加快成长，新增服务业上限企业 9 家，力争全年社零增速保四争三。做活商贸服务业，充实群众“菜篮子”“粮袋子”，更好满足人民群众日益多元的消费需求，守护“舌尖上的幸福”；吸引连锁品牌、餐饮企业、知名酒店入驻落地 5 家以上，把“烟火气”引回来；丰富县域商贸业态，激活“固阳糝事”美食特产文创街闲置店铺，利用公众美食街、“潮盒”发展“夜经济”，盘活知行公园、希望广场发展“地摊经济”，把“元气”

补回来；按期策划商贸活动，组织促消费活动25场以上，持续推出北纬“41°固阳献”系列伴手礼，进一步释放消费需求；借助龙驹乳业、草原百盈、绿博汇等农牧业龙头企业，积极探索生产加工销售一二三产融合发展模式，打造特色产业链。做强电商服务业，依托“一芪八宝”“名特优新”等产品，深化电子商务进农村示范县建设，提升直播基地影响力，网络店铺数量增加到1100个左右，年内电商交易额增长35%突破3.8亿元。大力发展文化体育旅游业，围绕打造全域旅游示范区，聚焦以文塑旅“留住游客”，提档升级春坤山景区，建成建好四星级酒店、秦长城国家文化公园和长城博物馆，高质量举办秦长城文化旅游节和秦长城文化论坛，开发文创产品；建成健康步道、滑雪滑冰场，打造“四季游”线路；加快发展乡村旅游，深度融合生态康养、研学游等业态，提高综合产值，完善吃、住、行、游、购、娱旅游要素，培育“旅游+”新业态，力争全年接待游客60万人次、旅游综合收入突破1亿元。积极培养新型服务业，推出“固阳好嫂子”养老育婴劳务品牌；建立全县灵活就业服务站、园区服务中心，建设智慧物流产业园，鼓励物流企业增开新的快递线路和快递站点，规范家政、装卸搬运、仓储运输服务；发展壮大娱乐休闲、体育健身等生活性服务业，鼓励引进研发设计、服务外包、商务咨询等生产性服务业。

**（三）坚定不移增动力、添活力，努力推动改革创新取得新进步。**坚持以改革破难题，以创新促发展，开辟发展新领域新赛道，塑造发展新动能新优势。

深化重点领域改革。完成固为等国有公司资本注入、资产划转，重点参与风光土地资源入股开发新能源、乡村振兴拆旧复垦，实现实体运营，提升运作资本的能力和核心竞争力；加强固盛公司对城镇、工业用水保障力度，引导社会资本加快县域直饮水覆盖。深化农业农村综合改革，统筹推进20人以下“空心村”治理和7000亩土地增减挂钩项目，盘活农村资源资产。巩固教育改革成果，完善学校管理和教育评价体系，真正让“绩效工资”“激效”。强化医疗卫生领域改革，实行院长聘任制和医务人员工资改革，让医院保持盈利能力，自己养活自己。

加强科技创新赋能。积极争取自治区重点实验室和科技项目，加大科技经费投入力度，对既有产业进行培优接续，加快新旧动能转换，提升承接外来科技成果就地转化的条件和能力。树立知识产权保护意识，营造尊重创新良好氛围。直接引进更多科技创新能力突出的企业，做大创新底座，涵养创新产业生态，实现科技创新成果转化甚至产业化，形成以创新为主要支撑的经济体系和发展模式。突出现有企业的创新主体地位，发挥政府的组织作用，重启镁合金材料内蒙古自治区工程研究中心，加大新恒丰、西贝等一批企业智能化科技化改造，鼓励新疆特变电工、华维农装智谷等制造业企业推广数字化车间建设，建设东方日升“黑灯工厂”，力争培育高新技术企业20家、科技型中小企业20家，R&D投入强度达到1%。筹建8000平方米的科创中心，有效提升科普水平。

不断优化营商环境。全力打造一流政务服务环境，建立政商恳谈机制，畅通诉求渠道，实打实解决企业困难问题。深化工业项目“标准地”出让、“拿地即开工”，持续优化审批流程，加快推进“一网通办”，打造“一件事一次办”升级版，推动政务服务标准化、规范化、便利化，真正把不拖拉的形象立起来，把便民利企服务体系建起来。全力打造一流产业生态环境，坚决兑现政府依法作出的承诺，让市场主体和企业家感到放心踏实优越，切实把讲诚信、守信用的形象立起来，力争全年市场主体增长20%以上。全力打造一流市场环境、法治环境，将“监管为民”理念落到实处，推广“柔性执法”，以“有温度的监管”激发市场主体活力，擦亮“包你满意”营商环境品牌。

全面强化人才支撑。在固阳“引才、留才、用才、育才”等方面下功夫、见实效，制定符合实际的引才实施办法，采用“事业编企业用”“候鸟式”“飞地式”引才模式，吸引固阳籍大学生回乡就业创业、农牧业专业人才施展才华。畅通乡贤名人知情问政渠道，推动乡贤反哺桑梓、泽被乡邻，助力乡村振兴、助推县域经济社会发展。有针对性培养和使用部门专业人员、企业技术能人、行业技术能手，按季度开展“点对点”专场招聘和“招才引智”活动，为企业引进技术人才

530人、产业工人5600人。

**（四）坚定不移夯基础、提品质，推动城区建设迈上新台阶。**坚持以规划为纲、管理为要，加快完善基础设施，全面提升城区品质，打造宜居宜业宜养的韧性城市，以城带乡、城乡互补。

有序推进城区更新。树立经营城市的理念，统筹推进城市规划、建设、管理协调发展，以“绣花功夫”助推城市功能品质全面提升，年内争创自治区级园林城市。持续推进城市建设品质提升行动，推动龙兴房地产项目稳步建设，投资3170万元改造荣泰、翡翠城等5个老旧小区16.4万平方米。结合历史文化、地方特色和发展规划，在6个县城出入口打造特色鲜明、辨识度高的现代县城形象。实施“三延伸、两打通、一连接”工程，完成广场南路西延伸和东延伸、希望街北延伸，打通府东、府西路断头路，连接甲坝河北侧道路，让市民迈出的每一步都能感受到县城的温馨变化。投资1500万元实施科教路、阿拉塔北街、常兴街等6条道路雨污分流改造。投资9000万元新建甲坝河公园、满都呼街心公园，完善万胜壕森林公园，续建3个口袋公园，让居民“推窗见绿、出门入园”变得“触手可及”。

精致精细治理城市。提升城市综合管理服务能力，坚决整治“乱”的现象，扎实做好“美”的文章，全面推进市容环境、园林绿化、市政设施等综合环境品质提升行动，让每个固阳人参与“文明城市”“卫生城市”建设，在共建中共享城市人性化管理。倡导文明出行、绿色出行，重点整治商圈、学校等周边地区堵点，开展电动车综合治理，强化交通安全管理，减少交通事故。深化环卫市场化运营管理，形成“统一清运、集中处理”的运行新格局，持续开展重要节点周边环境综合整治行动，彻底清理城区内建筑垃圾。实施物业管理提升三年行动，推进无业委会、无物业管理小区清零，更多发挥业委会作用，形成多元协商共治合力。

不断增强城市辐射能力。加快推动国道210项目实施，完成白云-固阳段征拆收尾工作，全力推动项目全线开工实施。积极协调对接，推动固阳-东河段取得实质性进展。提升城市公共交通质量，根据需求调整优化C1、C2运营，开

通季节性旅游专线，确保新的城内公交有序运营。

着力推进乡村全面振兴。加强对农村人员集中监测、动态管理，严守返贫致贫底线，争取衔接资金1.3亿元以上、实施项目89个，60%以上用于产业发展，带动脱贫劳动力务工就业。打破村集体经济发展模式单一、产业化水平低的局面，实现以产业带动收入的良性循环，村集体收益突破1700万元。加强一二三产联动发展，建立更加紧密的农企利益联结机制，打通生产、分配、流通、消费等各环节的堵点，提升乡村产业链供应链现代化水平，实现农牧业领域企业发展、群众致富、集体增收三方共赢。扎实做好易地扶贫搬迁后续扶持工作，年内建成配套电商门店项目及2个养殖基地。探索与内蒙古农行、中行、电力以及包钢集团4家“双包联”国企助力乡村振兴新路径，引导更多金融、能源、资源投入“三农”领域，通过产业发展带动村集体经济收入，撬动外部资本。

精心实施美丽乡村建设。全面开展农村人居环境整治五年提升行动，改建户厕1197座，配齐配全村内垃圾清运设施设备，完成8个行政村污水处理。争取兴顺西、电报局、万胜壕3个国家级乡村振兴示范村、11个绿化美化示范村，重点打造大庙、大英图等一批文旅融合和产业发展的乡村振兴样板村，力争创建1-2个自治区级乡村旅游示范村。新建和改造提升“四好农村路”97公里。加强乡村治理，针对土地征拆、增减挂钩、热线信访等领域凸显的问题推进移风易俗，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，引导农民办事依法、遇事找法、解决问题用法。

**（五）牢固树立绿水青山就是金山银山理念。**坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，持续改善生态环境质量，让固阳天更蓝、地更绿、水更清、空气更清新、城市更美丽。

深入推进污染防治。聚焦中央生态环保督察反馈的共性问题进行摸底排查“回头看”，抓好巩固提升工作。保持空气质量稳中向好，重点完成44个村的农村生活污水治理，推进民胜村委大圪堵村清洁小流域工程和乌苏图勒河改造，规范河道采砂，完成S211、311、沙明线和春坤山旅游公路沿线无主固废堆场治理，实施

301处无主矿山治理,稳步推进绿色矿山建设。

加快生态保护和修复。全面落实“林长制”,用好退耕还林还草长期补贴政策,巩固退耕还林还草全国第一县成果,实施国家重点林业工程和生态修复治理项目,完成退化林修复5万亩、封山育林5.4万亩、森林抚育1万亩,力争全县森林覆盖率达到25.9%,争创国家生态文明示范县、绿水青山就是金山银山理论创新实践基地、退耕还林林草碳汇重点示范县、全国防沙治沙先进集体等荣誉。

推进资源节约和绿色低碳。持续深化“五个大起底”行动,解决好土地利用、资源利用、集约节约等领域问题,特别要开展好深度节水控水行动,编制《固阳县节水规划》《地下水规划》,推进农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损和地下水超采综合治理、再生水利用,加快金山工业园区污水处理厂改造、工业固废综合利用项目建设。实施钢铁、铝镁产业节能技改、能效提升行动,借助国家重启林业碳汇CCER项目,力争实施固阳县100万吨标煤固碳量“碳汇”项目,探索建立零碳小镇。

**(六)坚定不移挖潜力、强征管,聚力推动财税保障得到新提升。**坚持厉行勤俭节约过“紧日子”,提升财力、优化支出,努力实现收支平衡,不断增强财政保障能力。

拓展增收空间。开展财税质量提升年行动,持续为重点税源、招商引资重点企业提供多方位、个性化税费服务,不断壮大工业主体财源、扩大项目骨干财源、巩固农业基础财源、培育三产新增财源,实现税费增长10%以上。强化“精细+智慧”服务,推动建设全县首个24小时智能化自助办税厅,基本实现“线下服务无死角、线上服务不打烊、定制服务广覆盖”的税费服务新体系。积极争取专项资金、政策性资金和转移支付资金,盘活用活财政资金,最大限度增加可支配财力。

强化预算管理。坚持依法预算,强化预算约束,全力保障“三保”等法定支出、民生支出和重点支出,严格控制“三公”经费等一般性支出,集中财力办大事。加强财政资金绩效管理,及时公开部门预决算,强化政府投资项目预决算审核,全面落实国库集中支付和公务卡制度,规范

政府采购程序,实现预算和绩效管理一体化。

加大监管力度。加强领导干部任中、离任经济责任审计,加大惠农、社保、民政、项目资金审计监督力度。强化政府性债务管理,坚决遏制增量、化解存量。强化税收征管,坚决落实减税降费政策,加大欠税清缴力度,做到应收尽收。落实“黑名单”和联合惩戒机制,加大典型案件曝光力度,强化以案说法,不断提高税法遵从度。

**(七)坚定不移解民忧、暖民心,竭力推动民生福祉得到新改善。**坚持在发展中保障和改善民生,尽力而为、量力而行,让群众过上更有品质的生活,把群众满意作为评判工作的最高标准。

提供值得期待的教育服务。坚持“五育”并举,深化“双减”工作,巩固提升教育改革质量,落实教师增量绩效和人文关怀举措,公办幼儿园入园率达到80%,义务教育学校通过优质均衡验收,实施团结巷小学体育活动和运动场建设项目,打造优质寄宿制学校,中考上市重点学生半数留在固阳,普通高考一本率增长10%以上。实施山北地区职业教育中心,深化产教融合、校企共建,在校生达到800人以上,中高企合作班学生达到160人以上。持续扩充优质教育资源,补充教师50名,实施名师工程、新师工程,用好包头市结对共建项目班等资源,推进与包头轻工职业技术学院大中小思政课一体化建设项目。加快“互联网+教育”进程,实施学校计算机多媒体升级换代。

打造有韧性的健康固阳。建设固阳县急救救治能力提升项目,整体提高县域诊疗水平和医院收支平衡能力。持续推进上下联动的县域医共体提标扩能工程,发挥好“国内专家远程会诊、区内专家不定期坐诊、市内专家定期坐诊”长效医疗服务模式,探索建立更多医联体模式,实现“小病不出村,常见病不出镇,大病不出县”。深入开展爱国卫生运动,深化12所基层医疗卫生机构改革,创建5个国家卫生乡镇,居民健康素养水平达到27%以上。密切关注疫情发展动态走向,按要求及时干预介入,最大限度保健康、防重症、降死亡。

筑牢有获得感的社会保障。强化就业优先政策,深入开展“为企业找工人,为农民找工作,

为学校找学生”行动，新增城镇就业 3500 人以上，登记失业率控制在 3.9% 以内。争取参保资助项目资金 1100 万元，严格执行特定病种报销比例，医保就地报销率提升 10% 以上，县域内就诊就医率达 30% 以上。提高养老服务保障水平，提档升级聚鑫盛养老院和兴顺西敬老院，投入 540 万元试点建设居家养老床位、上门护理服务，真正让老人感受到老有所依、老有所养。争取各级社会民生保障类资金 9700 万元，兜牢社会保障底线。建成殡仪馆、公益性公墓。实施文化惠民工程，完善公共文化设施网络，探索建设文化惠民超市、群星小舞台，用好文化馆、图书馆和村（社区）基层文化阵地，广泛开展丰富多彩的群众性文化活动。挖掘、培养地方文艺人才，加强文化精品创作展演，展示新时代固阳县高质量发展成果。

夯实有安全感的社会治理。以铸牢中华民族共同体意识为主线，争取专项资金 500 万元，发挥好民族团结进步示范典型引领作用，创建全区民族团结进步示范县。学习借鉴新时代“枫桥经验”，建立健全社会治安“打防管控治”、智慧交通管理体系，打造 1-2 个全国标杆型退役军人服务站，争创自治区双拥模范县、市级扫黄打非先进集体和根源治理邪教问题示范县。发挥 12345 政务热线信访“前哨”作用，实施“信访代办制”，全力化解存量“骨头案”“钉子案”，创建全国信访工作示范县。扎实做好安全生产工作，整治长期停产非煤矿山企业，争取专项资金治理尾矿库、固废堆场，推动危化、冶金、矿山领域在产企业监控视频接入应急监管平台，全部开通“和对讲”系统，安排专人每日调度，有效降低安全事故发生率。加强食品药品安全监管，守护好群众“舌尖上的安全”。

各位代表，我们将牢记，千头万绪的事，说到底是千家万户的事。今年将继续聚焦解决群众“急难愁盼”事项，持续实施好民生实项目，真正做到民之所忧必念之、民之所盼必行之，把为人民服务落到实处、落到细处。

**（八）突出党建引领，提升高效能政府形象。**新形势对政府治理体系和治理能力提出新的更高要求，我们要以更高标准、更好状态、更实举措，进一步加强自身建设，切实做到有定力、敢担当、善创新、重落实、守底线，不断提升人民

群众的满意度。

对党忠诚书写初心。始终将政治建设摆在首位，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。严守政治纪律和政治规矩，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，忠诚捍卫“两个确立”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。切实加强政府系统党的建设，严格落实意识形态工作责任制，把党的领导和制度融入政府治理各领域各方面各环节，以履职担当的硬作为扛起“爱包头、作贡献”的光荣使命。

依法行政规范治理。始终将法治建设抓在手上，带头尊法学法守法用法，坚持法无禁止皆可为、法无授权不可为、法定职责必须为，严格依照法定权限和法定程序行权履职，持续做好行政机关负责人出庭应诉工作，扎实开展“八五”普法中期评估检查，完成第五次经济普查，创建“自治区法治政府建设示范县”。依法接受县人大的及其常委会监督，主动接受县政协民主监督，自觉接受司法、监察、社会和舆论监督。加强政策理论水平，提高工作业务能力。深入落实政务和信息公开，让权力在阳光下运行。

勤政务实笃定前行。始终将“人民至上”放在心中，“沉下去”服务企业、服务群众、服务基层。聚焦“三多三少三慢”问题，不断提升政府工作效能。对县委决定的事项、人大作出的决议、政协提出的建议，马上就办、真抓实干，以“钉钉子”精神推动落地。健全政府系统推进、协调、督查机制，强化跟踪问效、行政问责。着力增强政府系统履职尽责能力素质，打造一支眼界视野更宽、干事激情更足、责任担当更实的干部队伍。

清正廉洁筑牢底线。始终将纪律规矩挺在前面，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，压紧压实“一岗双责”。坚持用制度管权、管事、管人，不断优化干部清正、政府清廉、政治清明的良好生态，建设人民满意的廉洁政府。

各位代表，路虽远，行则将至；事虽难，做则必成。我们正在前进，正在做前人从来没有做过的事业，我们的目的一定要达到，也一定能够达到。让我们锚定全年目标任务，在县委领导下全力起航、尽锐出战，开创固阳更加美好的明天！

## 《政府工作报告》中部分 专用术语和缩写解释

【1】**四上企业**：是指规模以上工业企业、资质以上建筑业企业、限额以上批发零售业和住宿餐饮业企业、规模以上服务业企业。

【2】**三区三线**：“三区”：是指城镇空间、农业空间、生态空间三种类型的国土空间。“三线”：是指在城镇空间、农业空间、生态空间划定的城镇开发边界、永久基本农田、生态保护红线三条控制线。

【3】**多规合一**：是指在一级政府一级事权下，强化国民经济和社会发展规划、城乡规划、土地利用规划、环境保护、文物保护、林地与耕地保护、综合交通、水资源、文化与生态旅游资源、社会事业规划等各类规划的衔接，确保“多规”确定的保护性空间、开发边界、城市规模等重要空间参数一致，并在统一的空间信息平台上建立控制线体系，以实现优化空间布局、有效配置土地资源、提高政府空间管控水平和治理能力的目标。

【4】**双千兆**：是指 5G 移动网络千兆和光纤宽带网络千兆。

【5】**国考断面**：是指国家地表水考核断面。

【6】**能耗“双控”**：是指能源消费总量控制，单位地区生产总值（GDP）能耗控制，简称总量控制和强度控制。

【7】**“五大任务”**：要把内蒙古建设成为中国北方重要生态安全屏障、祖国北疆安全稳定屏障、国家重要能源和战略资源基地、国家重要农畜产品生产基地、国家向北开放重要桥头堡。

【8】**“一个创新、三个实现”**：是习近平总书记 2009 年视察包头提出的，“一个创新”：是指加大自主创新力度；“三个实现”：是指实现速度与结构质量效益相统一、实现经济社会发展与社会发展相协调、实现经济社会发展与生态环境相和谐。

【9】**“两新”导向**：是指要用新开工亿元以上项目衡量招商引资是不是抓实了，用新增规上企业衡量项目建设是不是抓成了。

【10】**“三个 500 强”**：是指世界 500 强、中国 500 强和民营 500 强三类企业。

【11】**“两品一标”**：是指绿色食品、有

机农产品和农产品地理标志统称“两品一标”。

【12】**“名特优新”**：是指在特定区域（原则上以县域为单元）内生产、具备一定生产规模和商品量，具有显著地域特征和独特营养品质特色、有稳定的供应量和消费市场，公众认知度和美誉度高并经农业农村部农产品质量安全中心登录公告和核发证书的农产品。

【13】**土地增减挂钩**：即城镇建设用地增加与农村建设用地减少相挂钩。是指依据土地利用总体规划，将若干拟整理复垦为耕地的农村建设用地地块（即拆旧地块）和拟用于城镇建设的地块（即建新地块）等面积共同组成建新拆旧项目区，通过建新拆旧和土地整理复垦等措施，在保证项目区内各类土地面积平衡的基础上，最终实现增加耕地有效面积，提高耕地质量，节约集约利用建设用地，城乡用地布局更合理的目标。

【14】**“黑灯工厂”**：即智慧工厂。是指利用数字化和智能化手段，让工厂从原材料到最终成品，所有的加工、运输、检测过程均由高度自动化机器人及其他高科技设备按照一定的程序要求自行完成，实现了真正意义上的无人作业。它是工业 4.0 时代新型智能工厂。

【15】**双包联**：是指自治区省级领导干部“一对一”包联，国有企业“一县一企”（一县 N 企）结对包联。

【16】**碳汇**：是指通过植树造林、植被恢复等措施，吸收大气中的二氧化碳，从而减少温室气体在大气中浓度的过程、活动或机制，主要是指森林吸收并储存二氧化碳的多少，或者说是森林吸收并储存二氧化碳的能力。

【17】**“五个大起底”**：是指深入开展待批项目、闲置土地、沉淀资金、“半拉子”工程、开发区建设五个方面的大起底行动。

【18】**信访代办制**：是指基层党政机关、职能部门为解决群众不会访、无序访和走弯路的问题，将“群众上访”变为“信访代理员代理上访”，积极疏导群众信访活动，降低信访成本的一种制度。

【19】**“三多三少三慢”**：“三多”：是指会议多、活动多、外出多；“三少”：是指调研报告少、工作思路少、解决实际问题少；“三慢”：是指决策慢、行动慢、结果慢。

## 固阳县人民政府 关于对全县重点森林草原实施防火戒严的通告

为切实加强野外火源管控,有效预防和遏制森林草原火灾发生,保护人民群众生命财产和森林草原安全,根据《中华人民共和国森林法》《森林防火条例》《内蒙古自治区森林草原防火条例》等有关法律法规,经研究,决定在全县范围内实施森林草原防火戒严,现将有关事项通告如下:

### 一、防火戒严时间

依据《内蒙古自治区森林草原防火条例》第二十九条之规定,每年3月15日至6月15日、9月15日至11月15日为自治区森林草原防火期。旗县级人民政府可以根据本行政区域内自然气候条件和火灾发生规律,决定提前进入或者延期结束防火期。每年9月15日至次年5月31日为我县森林草原防火期;依据国务院《森林防火条例》《草原防火条例》《内蒙古自治区森林草原防火条例》,并根据我县行政区域内自然气候条件和森林草原火灾发生规律,决定从2023年3月15日至5月31日、11月6日至11月16日对全县重点森林草原实施防火戒严。

### 二、防火戒严区域

我县森林草原防火戒严管制区为固阳县大青山国家级“白彦沟、马鞍山”自然保护区;固阳县境内国家级“秦长城、赵长城”文物保护区;固阳县境内县级“红花敖包、春坤山”自然保护区、大仙山生态旅游景区;协和义重点林业生态功能区、七分子重点林业生态功能区、二相南坡万亩生态林区;生态红线区、林业工程区、草原奖补区。

### 三、防火戒严要求

(一)在全县重点森林草原防火戒严期间,防火戒严管制区内及边缘500米内严禁野外吸烟、野炊、焚烧秸秆、烧田埂、上坟烧纸、燃放烟花爆竹和孔明灯、森林草原旅游景区举办篝火晚会、烧烤等一切野外用火活动;大力倡导文明祭祀,全力排除一切火灾隐患。

(二)加强对儿童的教育和对痴、呆、聋、哑、精神病人、智障人群的监护,严防因玩火、失火引发森林草原火灾。

(三)各镇及森林草原防火相关单位要认真贯彻执行《中华人民共和国森林法》《森林防火条例》《内蒙古自治区森林草原防火条例》等

有关法律法规,切实加大火情监测巡查力度,严格贯彻落实各项森林草原防火责任制度,实行森林草原防火24小时领导带班值班值守和“零报告”制度,主要领导要亲自安排部署和检查落实森林草原防火工作,随时掌握防火动态,及时解决防火工作中出现的各种问题,如遇重大火情要亲临现场组织指挥扑救,确保我县生态文明建设安全。

(四)在全县重点森林草原防火戒严期间内,防火戒严管制区内一切活动必须服从防火工作大局,听从各级森林草原防火主管部门的统一安排部署。确需进入防火戒严管制区内的单位及个人,必须经县森林草原防火指挥部批准,并接受防火安全教育、签订防火合同,领取防火通行证;机动车辆必须安装有效防火装置,自觉接受防火工作人员的监督检查。

(五)各重点成员单位要认真贯彻“以人为本,科学防火”的原则,坚持“预防为主、积极消灭、防消结合”的方针,将扑火骨干力量部署到防火第一线,时刻保持临战状态,切实做好扑救火灾各项准备工作。

(六)在全县重点森林草原防火戒严期间,违反规定擅自进入防火戒严管制区用火、过失引发森林草原火灾、故意纵火、不服从防火工作人员指挥、影响扑救火灾的,造成森林草原火灾的依据《刑法》《治安管理处罚法》《行政处罚法》《森林防火条例》《内蒙古自治区森林草原防火条例》《内蒙古自治区森林草原防火工作责任追究办法》等有关法律法规之规定,由相关部门依法依规追究责任。

(七)广大群众要自觉遵守安全用火规定,一旦发现森林草原火灾,应立即拨打森林草原火情报警电话(12119),并报告属地人民政府或县森林草原防火指挥部办公室(值班电话:0472-8113344)、县林业和草原局(值班电话:0472-8119362)、县公安局(值班电话:0472-8122150)。灭火队伍接到命令后要迅速出动,第一时间赶赴火场进行科学扑救。

本通告自发布之日起施行。

固阳县人民政府

2023年3月13日

## 关于对全县重点森林草原实施防火戒严的通告》政策解读

### 一、制定的必要性和主要依据

为切实加强野外火源管控,有效预防和遏制森林草原火灾发生,保护人民群众生命财产和森林草原安全,根据《中华人民共和国森林法》《森林防火条例》《内蒙古自治区森林草原防火条例》等有关法律法规,结合我县森林草原资源分布状况和森林火灾发生规律,制定本通告。

### 二、目的及目标

为有效预防森林草原火灾,提升我县森林防火工作管理水平,最大限度降低森林草原火灾发生率,确保全县森林草原资源和广大人民群众生命财产安全,维护社会稳定。

### 三、起草原则

一是坚持实事求是的精神,为推进全县经济社会建设和发展服务,从我县实际出发,切实可行,有所突破创新原则。二是坚持便于操作、具体的原则。

### 四、主要内容

本通告共三部分内容,对防火戒严时间、防火戒严区域防火戒严要求以及相关责任处理进行了明确。

## 固阳县人民政府

### 关于禁止露天焚烧农作物秸秆的通告

为进一步加强我县禁止露天焚烧农作物秸秆的管理,切实提升大气环境质量,保护全县生态环境,保障人民群众身体健康,保护人民群众生命财产安全,根据《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国大气污染防治法》《中华人民共和国森林法》《中华人民共和国治安管理处罚法》等法律法规,现就我县秸秆禁烧工作有关事宜通告如下:

一、全县范围内严禁任何单位和个人露天焚烧农作物秸秆(含农业废弃物、杂草、落叶、枯枝及林下附植物等)。各镇、各相关部门单位要

广泛宣传露天焚烧农作物秸秆对环境造成的危害以及需承担的法律后果,严格管控、打击露天焚烧农作物秸秆行为。

二、广大人民群众要严格遵守相关规定,自觉做到不露天焚烧农作物秸秆,及时制止露天焚烧农作物秸秆行为。对露天焚烧秸秆行为,发现一起查处一起。因焚烧秸秆引发火灾事故,给人民群众带来重大损失、造成严重后果的,移交司法机关追究刑事、经济法律责任。

三、各镇、各有关部门要积极支持鼓励生产经营主体、广大农户和企业通过秸秆还田和秸秆作饲料、肥料、原料等方式开展综合利用。

四、对违反本通告规定露天焚烧秸秆的单位和个人,由属地镇(管委会)和相关部门责令其停止违法行为;情节严重的,根据《中华人民共和国大气污染防治法》第一百一十九条规定,处以500元以上2000元以下罚款;致使森林、林木受到毁坏的,依据《中华人民共和国森林法》第七十四条之规定,由林业主管部门责令停止违法行为,限期恢复植被和林业生产条件,并处恢复植被和林业生产条件所需费用三倍以下的罚款。

五、对拒绝或妨碍禁烧秸秆监督管理人员执行公务的单位和个人,由公安机关按照《中华人民共和国治安管理处罚法》的有关规定处罚;构成犯罪的,依法追究其刑事责任。

六、任何单位和个人均有义务投诉、举报各种违规焚烧秸秆行为。举报电话如下:

包头市生态环境局固阳县分局:6111028

固阳县应急管理局:8113344

固阳县公安局环食药侦大队:8120119

固阳县农牧局:2877717

固阳县林业和草原局:8112033

七、本通告自发布之日起施行。

特此通告

固阳县人民政府

2023年3月20日

## 关于印发固阳县保障企业用工实施方案的通知

固政办发〔2023〕4号

各镇人民政府，金山产业园管理办公室，县直各有关部门、单位：

经县人民政府同意，现将《固阳县保障企业用工实施方案》印发给你们，请结合工作实际认真贯彻执行。固阳县人民政府办公室

2023年3月3日

（此件公开发布）

### 固阳县保障企业用工实施方案

为有效破解我县产业快速集聚、企业落地投产中出现的用工短缺问题，帮助企业纾难解困，全力保障企业正常运行，满足我县产业发展需求。结合我县实际，制定本方案。

#### 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，聚焦我县一、二、三产重点产业、重点企业用工短缺问题，强化服务理念，树立有解思维，不断擦亮“包你满意”营商环境品牌，多措并举、综合施策，全力保障企业用工，加快聚集更多人口，为我县经济社会高质量发展提供人才支撑保障。

#### 二、工作目标

2023年，建立用工保障体制机制，实施各类招引举措，基本解决全县重点产业、重点企业用工难的问题，确保企业正常生产。积聚产业人才及工人6000人。

2024年，用工保障体制机制更加完善，保障措施更加健全，引进外来务工人员在我县安家落户。积聚产业人才及工人8000人。

2025年，企业用工形成良性循环，固阳产业及城镇发展吸引力更强。形成人才及用工积聚洼地，更多人员在我县就业生活。积聚产业人才

及工人10000人。

#### 三、组织保障

成立固阳县保障企业用工工作领导小组，组长由县委副书记、县长高瑜担任，副组长由副县长龚小勇担任，成员为县委、县政府相关部门、单位负责人（详见附件），共同推动全县重点企业用工保障工作。

领导小组下设办公室，办公室设在县人社局，办公室主任由县人社局局长贾佳担任，办公室负责领导小组日常工作，统筹做好全县企业用工保障各项工作。

#### 四、工作任务

（一）摸清用工底数。深入行业重点企业，了解企业用工情况，提前掌握新落地重大项目开工时间和用工安排，摸清用人底数。建立包含缺工人数、用工计划、人员结构、岗位信息等明细台账，制定各工种短期、中期、长期用工计划。

牵头部门：人社局

责任单位：总工会、工商联、发改委、教育局、工科局、民政局、住建局、农牧局、文旅局、卫健委、商务局、各镇、金山产业园

完成时限：2023年2月底前，并长期坚持

(二) 梳理优惠政策。梳理汇总市、县两级涉及人才的住房、教育、医疗社会保障、户籍管理以及其他奖补政策根据我县产业发展和企业用工实际,制定相关惠企惠工政策,实施普通技能人才专项招引,打破唯学历、资历和身份的限制,形成优惠政策清单,制定招引手册。

牵头部门: 人社局

责任单位: 发改委、教育局、工科局、公安局、民政局、财政局、住建局、卫健委、医保局

完成时限: 2023年2月底前,并长期坚持

(三) 做好组织招聘。开展“一站式”服务,充分利用就业红娘队伍,结合用工企业特点,汇总就业岗位信息,通过“进企入园、点对点、一站式”服务,组织劳动力进园区、入企业参观,组织开展现场招聘活动。大力开展“春风行动”“企业招聘月”等专项活动,针对重点企业开展专场招聘会。采取专场招聘、直播带岗、直播探岗等形式,加大线上招聘力度,面向社会公开发布岗位信息,建设固阳县紧需用工对接平台,利用各类新闻媒体多方位发布企业用工招聘信息。

牵头部门: 人社局

责任单位: 领导小组相关成员单位, 各镇、金山产业园, 相关企业

完成时限: 长期坚持

(四) 加强用工联动。建立全县各产业通用人才、技术人员、管理人员等需求库和长期用工、短期用工、急需用工需求库,根据技能人才年度用工周期,实现统筹使用、错峰安排、灵活用工。建立人力资源信息储备库,将我县高校毕业生、下岗失业人员、就业困难人员、退役军人和进城务工的农牧民工等各类培训人员纳入“劳动力基础信息库”,做到动态管理。

牵头部门: 人社局

责任单位: 教育局、退役军人事务局、乡村振兴局、各镇、金山产业园

完成时限: 2023年6月底前,并长期坚持

(五) 加大外出招引。根据企业用工需求,赴赤峰市、通辽市、兴安盟等劳动力输出地区开展专场劳务招聘会,对接市内、区内、区外各类中高职院校,开展招引技术人才企业人力资源双

选会。

牵头部门: 人社局

责任单位: 领导小组相关成员单位, 各镇、金山产业园, 相关企业

完成时限: 2023年3月底前,并长期坚持

(六) 发挥机构作用。挖掘本地潜力,依托公共就业人才服务机构、经营性人力资源服务机构和县、镇、村三级就业服务平台,向本地劳动者推送岗位信息。支持鼓励人力资源服务机构、行业协会等社会力量,搭建人力资源共享用工、余缺调剂服务平台,调剂企业用工。

牵头部门: 人社局

责任单位: 各镇

完成时限: 2023年12月底前,并长期坚持

(七) 深化校企合作。积极推进产教联盟建设,引导企业与高职院校合作,深化校企互动,引导企业与高职院校合作,推行订单班、定向班、委培班、协议班。通过政策清单、政策解读会、工学交替、顶岗实习等多种形式,让毕业生深入了解固阳企业,提升毕业后来固工作意愿。加强与国内各院校联系,及时将我县招才引智信息推送到包头市、自治区和国内各院校招生就业信息平台,与各院校签订建立引才工作站相关协议,分批次组织用人单位赴各院校开展专场招聘。

牵头部门: 教育局

责任单位: 人社局、各镇、金山产业园、相关企业

完成时限: 2023年12月底前,并长期坚持

(八) 提升专业技能。加强各类技能培训,深入校园开展校地企“招才引智”活动等,推行“订单式”“定岗式”培训,以培训促就业,实现技能人才和招聘岗位精准匹配。依托公共实训基地,针对各类就业群体开展技能培训,实现将农民转变为工人、将学生转变为技能工人、将基础技能工人转变为高技能人才,实现高质量就业。

牵头部门: 人社局

责任单位: 总工会、教育局

完成时限: 2023年6月底前,并长期坚持

(九)完善生活保障。加强企业周边生活便民配套,提升金山产业园住房、教育、交通、医疗、文化等基本公共服务水平,加快配套设施建设,积极举办各类文体活动。

牵头部门:教育局、住建局、交通局、文旅局、卫健委

责任单位:金山产业园

完成时限:2023年12月底前

(十)兑现人才保障。对招引进来的人才从住房、医疗、子女入学、配偶就业、职称评聘、荣誉表彰等方面给予保障。

牵头部门:人社局

责任单位:总工会、教育局、住建局、交通局、文旅局、卫健委、医保局

完成时限:长期坚持

## 五、工作要求

(一)加强组织领导。领导小组负责本方案的统筹协调、推进实施,研究解决相关问题。领导小组办公室要做好日常工作,建立重点任务台账,细化进度安排,定期调度工作进展。

(二)强化责任落实。领导小组及成员单位要对照工作任务分工,立即制定工作计划,采取有力措施,明确时间表、路线图、责任状,确保责任落实到位,确保工作落地见效。

(三)定期督导考评。将保障企业用工纳入领导班子年度实绩考核内容,通过定期晾晒成绩、考核通报等方式,鼓励先进、鞭策后进。县政府督查室要加强对企业用工保障工作的督导检查,定期督查督办,切实推动各项工作落实到位。

(四)加大舆论宣传。各成员单位、各镇、金山产业园要综合运用电台、电视台、报纸、新媒体等各类媒介,积极宣传报道保障企业用工进展情况和我县优惠政策,吸引更多专业技术人才和务工人员来到固阳、融入固阳、扎根固阳,尽展才华、实现价值。

附件:固阳县保障企业用工工作领导小组组成人员及部门责任分工

附件:

## 固阳县保障企业用工工作

### 领导小组组成人员及部门责任分工

#### 一、领导小组组成人员

组 长:高 瑜 县委副书记、政府县长

副组长:龚小勇 县政府党组成员、副县长

成 员:李领斌 县政府办公室主任

李 龙 县委组织部常务副部长

高海霞 县委宣传部常务副部长

刘丽珍 县总工会党组书记、常务副主席

郝向东 县工商联党组书记

任 铁 县发展和改革委员会主任

李 瑞 县教育局局长

潘 冬 县工业和科技局二级主任科员

邬建军 县公安局副局长

张 军 县财政局局长

贾 佳 县人力资源和社会保障局局长

王茂云 县住房和城乡建设局局长

张东东 县交通运输局局长

赵 轶 县农牧局局长

冉建军 县文体旅游广电局局长

杨记龙 县卫生健康委员会主任

贺浩然 县退役军人事务局局长

杜守仁 县市场监督管理局局长

李 宁 县乡村振兴局局长

路鹏飞 县医疗保障局局长

任 慧 县商务局局长

郝福军 金山产业园管理办公室二级主任科员

#### 二、责任分工

(一)县委宣传部:负责大力宣传我县产业的发展前景。

(二)县委人才办:负责人才引固留固相关

政策落实。

(三)县人力资源和社会保障局:负责统筹协调各成员单位做好用工保障工作,促进各成员单位之间的沟通、协调与配合。负责企业人才、用工需求对接,打通线上线下服务渠道,灵活运用各种招聘方法,构建形成立体式、多样化招聘矩阵,多渠道、广途径为保障企业用工提供帮助。积极争取中央预算资金1000万元,建设集劳务对接、政策咨询、技能培训、就业创业指导、岗位对接、权益维护、后勤保障为一体的综合灵活就业服务站。开展每月招聘会、企业座客现场咨询、安全教育、劳动维权、技能提升培训等一系列服务活动,不断提升灵活就业人员就业能力,拓宽就业渠道。

(四)各镇、金山产业园:负责深入企业摸清用工底数,建立用工台账,健全本区域保障企业用工联动协调机制,加强对本区域破解企业用工难问题的组织领导和推动落实。

(五)县发展和改革委员会:负责在引进重大项目和政府投资项目时,主动对接服务,了解用工需求,提供重大项目企业用工需求清单。

(六)县教育局:负责推进产教联盟建设,引导企业与高职院校合作开设定向班、委培班、冠名班、订单班,深化校企互动,同时摸清我县毕业后五年内未就业大学生人数,转移就业群体中就业不稳定、有专业技术的人数,分别建立供需台账。

(七)县工业和科技局:负责对接所管工业企业,了解用工需求,提供工业企业用工需求清单。在我县工业园区探索推行“共享后勤”服务模式,由政府统一供地或租用企业闲置厂房,在金山产业园集中规置

(八)县公安局:负责做好金山产业园交通保障工作,为金山产业园安装电子眼、红绿灯、安全标识线等道路交通标志标识,提升职工交通便利化水平。负责解决引入企业用工人员及家属的落户问题。

(九)县财政局:负责落实各项就业优惠政策中的资金支持。

(十)县住房和城乡建设局:负责对接本县建设领域在建工程项目建筑业施工企业,了解用

工需求,提供企业用工需求清单,提高建设领域吸纳就业能力。负责解决引进人才及用工住房保障问题。

(十一)县交通运输局:负责加强用工企业周边公共交通配套建设。

(十二)县农牧局:负责组织有就业意愿的农牧民到企业就业。

(十三)县商务局:负责加强用工企业周边商业配套建设。

(十四)县文体旅游广电局:负责加强用工企业周边文化服务配套建设。

(十五)县卫生健康委员会:负责加强用工企业周边医疗配套建设。

(十六)县退役军人事务局:负责组织退役军人再就业,并落实各项优惠政策。

(十七)县市场监督管理局:负责鼓励和支持个体私营经济发展,加强劳保用品质量市场监管,保障广大劳动者身体健康。

(十八)县乡村振兴局:负责推荐有条件的脱贫人口(含监测对象)到企业就业,并进行技能培训。

(十九)县医疗保障局:负责招引到的人才及企业用工各项医保政策落实。

(二十)县总工会:负责指导企业工会组织督促各项扶持政策落实到位,指导和帮助企业工会组织按规定开展职业培训和职业介绍工作。

(二十一)县工商联:负责发挥行业商会(协会)作用,主动对接服务企业,及时了解用工需求,提供相关劳务输出地用工供给清单。

### 《关于印发固阳县保障企业用工实施方案的通知》政策解读

方案制定的背景及目的:为全面贯彻落实《包头市2021年污染防治攻坚战行动方案》(包府办发〔2022〕173号)有关要求,有效破解我县产业快速集聚、企业落地投产中出现的用工短缺问题,帮助企业纾难解困,全力保障企业正常运行,满足我县产业发展需求,结合我县实际,制定本方案。

## 固阳县人民政府办公室

## 印发关于开展“基层政务服务提升年”活动的实施方案的通知

固政办发〔2023〕7号

各镇人民政府，县直各有关部门、单位：

为贯彻落实《包头市人民政府关于印发全面提升全市政务服务标准化规范化便利化水平实施方案的通知》（包府发〔2022〕41号）、《包头市人民政府办公室印发关于开展“基层政务服务提升年”活动的实施方案的通知》（包府办发〔2023〕31号）要求，进一步提升全县基层政务服务能力，形成“纵向三级联动、横向部门协作”基层政务服务工作格局，高质量打造“包你满意”政务服务品牌，打通政务服务“最后一公里”，经县人民政府同意，现将《关于开展“基层政务服务提升年”活动的实施方案》印发给你们，请认真抓好落实。

固阳县人民政府办公室

2023年3月13日

（此件公开发布）

## 关于开展“基层政务服务提升年”活动的实施方案

为持续推进“放管服”改革，优化营商环境，进一步提升全县基层政务服务能力，高质量打造“包你满意”政务服务品牌，打通政务服务“最后一公里”，结合我县实际，制定本方案。

### 一、总体要求

**（一）指导思想。**以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，坚持以人民为中心的发展思想，认真落实党中央国务院、自治区、包头市及县委、县政府关于深化“放管服”改革的决策部署，以解决基层企业群众办事难、办事慢、多头跑、来回跑等问题为目标，全面加强镇便民服务中心（简称便民服务中心）、村（社区）便民服务站（简称便民服务站）场所建设，整合基层政务服务资源，

完善基层政务服务体系，推动基层政务服务从“能办”到“快办”“易办”“好办”转变，为群众提供更好的政务服务体验，不断提升人民群众的获得感和幸福感。

**（二）工作目标。**以“基层政务服务提升年”活动为抓手，深入开展镇、村（社区）两级基层政务服务标准化、规范化、数字化、便利化、创新化五大提升行动。2023年年底前，全面提升基层政务服务能力和水平，基层政务服务标准化、规范化、便利化水平大幅提升，政务服务场所、事项进驻、事项清单、办事指南、综合受理等标准全面落实。全县形成“纵向三级联动、横向部门协作”的基层政务服务工作格局，三级政务服务体系更加健全，基层便民便企服务事项不

断增加，办理流程更加规范，政务综合服务能力得到大幅提升。

## 二、重点任务

### （一）开展基层政务服务标准化提升行动

1.推动基层场所建设标准化。对便民服务中心（站）政务服务场所实行标杆型、标准型、基础型三档建设标准（详见附件）。2023年年底，全县便民服务站“基础型”建设达标率达到100%，便民服务中心（站）“标准型”建设达标率不低于90%，根据实际情况选取40%的便民服务中心和便民服务站探索“标杆型”站点建设，形成具有鲜明特色的基层政务服务“固阳样板”。（牵头单位：各镇；责任单位：县级各相关部门、单位；完成时限：2023年11月底前，并持续推进）

2.推动基层实施清单标准化。各镇、县级各相关部门要切实将公共教育、劳动就业、社会保险、医疗卫生、养老服务、社会服务、户籍管理等领域群众经常办理且基层能有效承接的高频政务服务事项以委托受理、授权办理、帮办代办等方式下沉至便民服务中心办理。县政务服务局要对依申请行政权力和公共服务事项，依据国家、自治区、包头市政务服务事项、行政许可事项、公共服务事项等清单，按照同一层级统一标准，及时做好动态调整和认领承接、发布，实现全县镇、村两级事项要素N同、数据同源、动态更新和联动管理。政务服务中心、便民服务中心应公示本级政务服务事项清单。（牵头单位：各镇，县政务服务局；责任单位：县级各相关部门、单位；完成时限：2023年9月底前，并持续推进）

3.推动基层服务流程标准化。一是统一事项要素。县政务服务局要按照全市政务一体化平台政务服务事项要素标准化编制要求，指导镇、村（社区）两级逐项优化事项名称、编码、类型、主管部门、实施依据等基本要素，受理条件、办理流程、申请材料、中介服务、办结时限、收费、年检年报等一般要素和现场勘验、听证、招标、拍卖、检验、检测、检疫、鉴定、专家评审、公

示等特别程序。进一步精简压缩依职权行政权力事项。二是统一政务服务事项目录。依据国家、自治区、包头市政务服务事项目录，梳理公布镇、村（社区）两级政务服务事项目录，实现事项要素两级统一。2023年年底，实现全部政务服务事项基本目录标准化。三是优化事项办事指南。依据政务服务事项实施清单，根据企业和群众办事实际需要，镇、村（社区）两级便民服务中心（站）优化政务服务事项办事指南并严格实施。鼓励提供“白话版”“图例版”“视频版”办事指南。（牵头单位：各镇；责任单位：县级各相关部门、单位；完成时限：统一事项要素、政务服务事项目录、优化事项办事指南2023年9月底前，实现全部政务服务事项基本目录标准化2023年12月底前，并持续推进）

### （二）开展基层政务服务规范化提升行动

4.推动事项集中进驻。以镇政务服务事项清单的办理项为标准，梳理“应进必进”事项清单并公示。遵循“应进必进、进必授权”原则，除场地限制或涉及国家秘密等情形外，原则上各镇各部门所涉及的政务服务事项应纳入便民服务中心集中办理。进驻的政务服务事项必须在便民服务中心实质运行，严禁“明进暗不进”。（牵头单位：各镇；责任单位：县级各相关部门、单位；完成时限：2023年6月底前，并持续推进）

5.深化“一窗受理”改革。持续深化便民服务中心一窗受理服务模式改革，2023年年底，便民服务中心综合受理窗口事项通办比例100%，窗口服务办结满意率达到95%以上。一是前台综合受理，前台综合受理工作由便民服务中心承担，统一窗口标识、统一服务标准；二是后台分类审批，后台审批人员全部为县镇两级部门派驻或授权行政审批工作人员；三是统一窗口出证，统一出证工作由便民服务中心承担。后台人员分类审批办结后，要将证照即时上传证照平台一并交于统一出证窗口。出证窗口工作人员通过网站、微信、APP平台、电话、短信等方式通知申请人领取或通过快递送达。综合受理窗口工作人员可采取人员调配、抽调进驻部门窗口工作人员或政府购买服务方式解决。便民服务中心应

公示“一窗式”综合受理事项清单。(牵头单位:各镇,县政务服务局;责任单位:县级各相关部门、单位;完成时限:2023年7月底前,并持续推进)

6.强化人员培训管理。各镇2023年3月底前分类制定基层人员能力提升考核工作方案并统筹推进实施。明确要求进驻便民服务中心的工作人员统一由便民服务中心管理、考核、调配,派驻单位负责业务指导;便民服务站人员由各村委会(社区居委会)管理;各便民服务站配备专兼职工作人员,实行自主管理,加强对进驻服务站工作人员的综合绩效考评。充分整合利用各类资源,通过开展集中培训、巡回指导、以干代训、观摩交流、岗位练兵、技能比武等多种形式,加强便民服务中心(站)工作人员业务培训,逐步实现“一口清”导办、“一窗式”办理、“一条龙”服务,不断提升全县政务服务队伍业务水平。严格执行窗口服务礼仪规范,开展微笑服务,持续提升服务温度。(牵头单位:县政务服务局;责任单位:各镇,县级各相关部门、单位;完成时限:2023年9月底前,并持续推进)

7.建立健全服务制度。便民服务中心(站)要严格实行政务服务好差评,建立“评价、反馈、整改、监督”全流程闭环处理机制,健全完善窗口人员工作制度、首问负责制、限时办结制、一次性告知制度、窗口无否决权制度、AB角办理制、服务规范、服务承诺等制度,进一步提升便民服务中心(站)工作人员服务质量、服务水平和服务效率,镇村两级要将工作制度通过工作折页、电子显示屏等方式在场所内公示,不断提升服务效能,增强企业群众的获得感和满意度。(牵头单位:县政务服务局;责任单位:各镇;完成时限:2023年5月底前,并持续推进)

### (三) 开展基层政务服务数字化提升行动

8.提升数字政务“网上办”服务能力。全面梳理镇、村(社区)两级网上办政务服务事项,增加镇村两级线上可办事项数量,实现群众外网申报、审批线上流转、结果在线可查。继续逐项梳理完善网办事项要素,优化网厅事项流程配置,结合上级网办事项持续开展减时限、减材料、

减环节改革工作,实现全县网办事项区域统一、标准规范,镇村网上站点全覆盖,流程全畅通,事项全统一。进一步推动线上政务服务平台和线下实体便民服务中心(站)融合发展,对已实现线上办理的政务服务事项,原则上要同步提供线下窗口办事服务,由企业和群众自主选择办理渠道。(牵头单位:各镇,县政务服务局;责任单位:县级各相关部门、单位;完成时限:2023年12月底前,并持续推进)

9.电子政务外网向基层延伸。逐步实现便民服务中心接入电子政务外网,推进村(社区)电子政务外网的接入和保障,实现一体化在线政务服务平台接入和应用。为基层便民服务事项网上办、自助服务等工作,做好网络基础保障。(牵头单位:工科局,县政务服务局;责任单位:各镇;完成时限:2023年8月底前,并持续推进)

10.优化精准办事导航能力。做好县级政务服务地图导航功能。逐步建设便民服务中心(站)配置PC端、移动端、自助终端等渠道内容标准化建设,实现地图服务多渠道数据同源管理、服务同源提供,为企业群众提供明确政务服务场所位置、各类服务网点布局、自助服务终端布设、工作时间、咨询电话、可办业务、预约申请、位置导航等服务,实现基层政务服务看得见、查得到、能操作。(牵头单位:各镇,县政务服务局;责任单位:县级各相关部门、单位;完成时限:2023年12月底前,并持续推进)

### (四) 开展基层政务服务便利化提升行动

11.拓宽服务渠道。要对标先进地区,探索实行“政银合作”模式。充分发挥银行和企业点多面广、就近服务的优势,继续依托金融机构、商业综合体、商贸园区等人流量大,需求量高的公共场所按需设置“政银企”合作点,全面构建以县级政务服务中心为龙头,便民服务中心为骨干,便民服务站为基础,银行、城市综合体、市场、企业集团等便民服务网点为补充,网上办事大厅为载体的标准化政务服务体系,满足企业群众“就近办”需求。(牵头单位:各镇,县政务服务局;责任单位:县级各相关部门、单位;完成时限:2023年12月底前,并持续推进)

12.优化服务流程。继续围绕“企业全生命周期”和“个人全生命周期”，深化推动不同部门、不同层级关联事项进驻便民服务中心办理，在便民服务中心设立“一件事一次办”受理窗口，实时公布基层实施的“一件事”目录，编制标准化服务指南，根据企业和群众办事需求个性化定制所需服务，做到“一次告知、一表申请、一窗受理、一站帮办、一链办结、一窗出件、一次办好”，探索更多改革事项在镇便民服务中心常态化运行。（牵头单位：县政务服务局；责任单位：各镇；完成时限：2023年6月底前，并持续推进）

13.强化帮办代办。完善“厅内帮办服务+厅外流动服务”工作模式，有条件的地区探索在便民服务中心以政府购买服务的形式提升服务能力，在村（社区）依托党员干部、社区工作者、网格员、志愿者等，充实基层帮办代办力量，强化帮办代办服务，为基层企业群众提供进村入户、政策咨询、帮办代办、进度跟踪、信息反馈等服务，4月底前，在各便民服务中心（站）公开栏、宣传栏等公示帮办代办制度、帮办代办事宜清单、帮办代办人员名单、联系方式及服务范围等内容；预约服务常态化，要按照“一号对外”的原则，公布预约服务电话，建立健全预约服务机制，在周末及节假日为企业群众提供预约错时服务，真正做到“365天政务服务不打烊”；开展实体大厅无障碍改造和适老化提升，配备老花镜、轮椅、急救药箱等便民服务设施，开通老年人、残疾人等特殊群体办事绿色通道。强化服务支撑，通过物流寄送、政务服务直通车等形式，开展免费上门服务、居家服务。（牵头单位：各镇，县政务服务局；责任单位：县级各相关部门、单位；完成时限：2023年6月底前，并持续推进）

#### （五）开展基层政务服务创新化提升行动

14.创新基层政务服务。坚持问题导向、需求导向和结果导向，从“小切口”入手，创新政务服务举措，打造党建聚力暖心政务服务帮事“一区一品”政务服务项目。同时，不断拓展“下沉服务”的广度和深度，开展政务服务进企业、

进园区、进社区、进农村牧区、进家庭“五进”行动，有效满足各类市场主体和群众的办事需求，提升企业的归属感和群众的满意度。根据全县政务服务综合发展方向探索创新政务服务，探索“一乡镇一品牌”政务服务模式，做到政务服务典型经验全县范围内可复制可推广。（牵头单位：各镇；责任单位：县级各相关部门、单位；完成时限：2023年12月底前，并持续推进）

15.探索政务服务外包。探索创新政务服务外包服务模式，聘请有条件有资质有能力的社会第三方介入镇级便民服务中心实行社会化托管，从优化窗口前受理流程、优化窗口受理流程、优化出件流程、优化服务等4个方面全面提升基层政务服务能力，实现“花钱养人”到“花钱办事”转变。（牵头单位：各镇；责任单位：县级各相关部门、单位；完成时限：2023年12月底前，并持续推进）

### 三、保障措施

（一）**强化组织领导**。县政务服务局要充分发挥提升政务服务能力建设牵头抓总作用，定期调度，督导推动工作落实；各镇具体负责组织实施推进；各镇、村（社区）按照实施方案制定具体工作举措，明确任务书、路线图、时间表、责任人，全面落实各项工作。

（二）**加强督导考核**。县政务服务局要对各镇、村进行指导及考核打分，打分结果将纳入年底考核。

（三）**积极宣传推广**。各镇、各部门、单位要积极探索创新加强基层政务服务举措，形成更多首创、管用的好经验、好做法。要及时总结工作中的先进经验和典型案例，积极通过电台、电视台、报刊等媒体渠道大力度、宽领域宣传解读改革政策和工作成效，提高企业群众对政策的知晓度和满意率，为深化改革、优化服务营造浓厚氛围，促进各镇、各部门相互借鉴、竞相发展，同时以企业群众监督促进工作效率和服务提升。

附件：便民服务中心（站）软硬件建设标准化工作指南

附件：

## 便民服务中心（站）软硬件建设

### 标准化工作指南

设立乡镇（街道）便民服务中心、村（社区）便民服务站是构建简约高效基层管理服务体制的必要举措，按照标准化建设运行便民服务中心（站）有助于更好地服务基层、服务企业群众。在《包头市各级政务服务大厅（中心、站点）政务服务标准化指导手册》基础上，按照“统一功能定位、统一机构设置、统一名称标识、统一基础设施、统一运行模式的原则，编制《便民服务中心（站）软硬件建设标准指导手册》。

#### 一、完善组织体系建设

（一）健全基层便民服务体系。规范设置乡镇（街道）便民服务中心，村（社区）建立便民服务站，并统一名称及标识。乡镇（街道）的便民服务机构名称统一为“XXX 乡镇（街道）便民服务中心”；村（社区）的便民服务站名称则统一为“XXX 村（社区）便民服务站”，村（社区）便民服务站可单独设立，也可依托党群服务中心设立。

#### （二）工作职责

##### 1.便民服务中心主要职责：

便民服务中心集中办理本乡镇（街道）和上级政府部门授权或委托的政务服务事项（含行政权力事项和公共服务事项），并提供代收、代办、咨询等便民服务。主要职责：组织协调各类便民服务事项的进驻和管理；制定便民服务中心（站）的各项规章制度、管理考核办法并组织实施；负责对便民服务中心窗口和窗口工作人员的管理考核；负责本级政务服务“好差评”，处理窗口的违规违纪行为及投诉；负责便民服务窗口建设及窗口咨询、代收、代办、帮办等工作；推进和指导便民服务站建设；完成乡镇（街道）交办的其它工作。

##### 2.便民服务站主要职责：

为办事群众提供各类咨询服务，解答相关法

律、法规、政策咨询；负责受理登记群众的申请，接受群众委托，到县级政务服务中心、镇级便民服务中心代办有关事项，实行报送代办服务；负责有关政务、村务、服务信息公开公示工作，对村民开具相关证明材料，并提供适宜办理的其他服务事项；负责对乡级便民服务中心安排到便民服务站办理的其他具体事项进行规范办理；负责做好办理事项的登记、上报和资料保存工作。

#### 二、硬件设施标准化

（一）场所建设。便民服务中心（站）要以大厅式为主，按照“布局合理、规模适当、功能齐全、整洁明亮、方便群众”的要求，设置集中办公场所，努力实现“一门受理、集成服务、一次办好”。标准型便民服务中心面积不得低于200平方米，标杆型便民服务中心不得低于300平方米。基础型只限于偏远农牧区便民服务站，面积不低于20平方米，标准型便民服务站面积不低于50平方米，标杆型便民服务站面积不低于80平方米。

（二）标识标牌。便民服务中心（站）名称标识应在室外显著位置横牌固定，字体大小本着庄重、大方、美观原则设置。乡镇（街道）主要路口设立便民服务中心公告牌。

#### （三）空间布局

1.标准型便民服务中心建设要求：服务设施，便民服务中心大厅实行集中化、柜台式办公，要设立咨询服务区、窗口服务区、投诉调解区、休息等候区。配置导办台、填写台、等候椅、饮水机等便民服务设施。设立综合受理窗口、“办不成事反映”窗口、并通过设置电子屏幕、公示栏、公示墙等形式，向社会公示进驻便民服务中心（站）政务服务事项清单、综合受理事项清单、帮办代办事项清单、帮办代办员信息和服务流程、服务规范、服务标准、服务承诺、咨询及监督电话等内容，办公区域应保持美观整洁、有序统一。窗口设施，统一实行敞开式业务办理前台（高度80CM左右，宽60CM左右），配备满足工作需要的办公桌椅、档案柜、计算机、打印机、复印件、高拍仪（扫描仪）、电话等。服务窗口除岗位公示牌、办事指南、一次性告知单、表格

填写范本及文具等资料外,不得放置任何与工作无关的物品。

2.标杆型便民服务中心建设要求:在标准型便民服务中心建设基础上,要增设自助服务区、其他功能区。大厅设施设备更加符合时代化、便利化、智能化、温馨化、舒适化要求,配备自助服务一体机、互联网系统、多媒体电视、实体公示牌、免费 WIFI、EMS 寄递箱等设备,提升便民服务中心便民度。

3.基础型便民服务站建设要求:要实现“八有”,即有场所、有人员、有牌子、有制度、有事项、有公示栏、有记录簿、有投诉箱或意见簿。

4.标准型便民服务站建设要求:便民服务站按照“十个一”标准建设。在村(社区)单独设立一个办公场所;挂“便民服务站”一块牌子;制定一套日常管理制度;配备一台电话,用于电话咨询、受理;配备一台电脑办公;配备一本台账记录业务代办及事项办理情况;设立一个公示栏,公示政策规定、业务办理流程;实行一名以上固定工作人员坐班制;编制一部办事指南;制作一张便民服务卡,将工作人员的姓名、职责、联系电话发放给办事群众,为办事群众提供帮办代办服务。

5.标杆型便民服务站建设要求:在标准型便民服务站的基础上,设施设备更加符合时代化、便利化、智能化、温馨化要求,配备自助服务一体机、免费 WIFI、EMS 寄递箱等设备,提升便民服务中心便民度。

### 三、软件建设标准化

#### (一)坚持“应进必进”。

便民服务中心应公示本级政务服务事项清单、“应进必进”事项清单,进驻和办理的事项类别应包括:

1.户籍管理:居民户口簿遗失补发,居民身份证核发,临时居民身份证核发,居住证核发,入伍注销户口,退役军人入户,亲属投靠落户,新生儿出生登记,户籍分户、立户,大中专院校录取学生户籍迁出(入),大中专院校毕业生户籍迁入(出),变更姓名,变更户主或与户主关

系,变更文化程度、婚姻状况,更正出生日期,变更性别,户口县内迁移,准迁证补发,迁移证补发,死亡户口注销,失踪户口注销,其他情况入户销户变更等。

2.人口和生育服务:一孩生育登记,二孩生育登记,三孩生育证审批初审,独生子女奖励费发放,独生子女和双女户 60 岁以上父母奖励扶助、60 岁以上失独人员扶助,独生子女伤残救助,独生子女死亡救助,老年优待证核发,新农合、新农保减免等。

3.社会保障:城乡最低生活保障对象认定,特困人员认定,贫困学生助学申请初审,临时救助,老年人福利补贴,留守儿童服务,孤儿认定,残疾证办理,残疾人职业技术培训,重度残疾人护理补贴,困难残疾人生活补贴等。

4.劳动保障:企业用工需求服务,就(失)业登记,贫困劳动力一次性创业补贴初审等。

5.养老保障:城乡居民养老保险参保登记,城乡居民养老保险参保缴费,城乡居民养老保险参保信息查询,城乡居民养老保险待遇核定,城乡居民养老保险基本信息变更登记,城乡居民养老保险参保关系终止等。

6.医疗保障:城乡居民医疗保险参保登记,城乡居民医疗保险参保缴费,城乡居民医疗保险参保信息查询,医疗救助金给付等。

7.脱贫帮扶:建档立卡贫困学生雨露计划教育资金审核,贫困户耕地补差,贫困户农业保险,贫困户跨省务工补助,雨露计划短期技能培训等。

8.农业农村管理和服务:种粮补贴发放,土地流转服务,农业技术咨询,土地纠纷调解等。

9.乡村建设管理和服务:农村村民住宅用地审核,乡村建设规划许可证核发,危房改造申请等。

10.营商管理和服务:个体工商户登记,食品经营许可,食品小经营店登记,食品小摊点备案等。

11.服役退役服务:应征公民兵役登记,兵役登记报名线下确认,应征入伍初审,组织应征

公民政审、体检，义务兵家庭优待金给付等。

12.党务管理服务：党（团）组织关系转移等。

（二）优化服务窗口设置。各便民服务中心要按照辖区人口数量和业务量对窗口数量进行科学设置，推行前台综合受理、后台分类审批，窗口统一出证的无差别“综合窗口”服务模式。对暂未进驻中心的单位，要在大厅设置综合咨询服务窗口，提供咨询服务、业务解释、便民引导等相关服务。各便民服务中心应公示“一窗式”综合受理清单。窗口摆放办事公告牌，对主要审批服务项目、收费标准、承诺时限、电话号码等内容对外公示。

（三）强化业务指导。各旗县区政务服务管理部门和政务服务实施部门要加大对事项梳理的督促工作，根据政务服务事项标准化要求进行统一事项名称、申请材料、办理时限等，按照“环节少、时间短、流程优、服务好”的原则实施。尽最大限度减少申报材料，精简审批环节，简化审批程序，优化审批流程，进一步缩短办理时限，方便企业和群众办事。

（四）强化业务管理。按照“即办件、退回件、承诺件、联办件、补办件、代理件”进行业务办件管理。即办件，属于便民服务中心权限，程序简单，材料齐全可以当场受理办结的，作为即办件在窗口当场受理办结。承诺件，属于便民服务中心权限，对不能当场办理，需要审核、论证或现场勘察的事项，作为承诺件，受理后承诺时限内办结。联办件，属于便民服务中心权限，但需要两个及两个以上单位联合办理的事项，作为联办件，由主办窗口牵头协调，在规定时间内办结。上报件，需上报审批或办理的事项，作为上报件，由工作人员负责材料的审查，明确告知所需的材料、办理流程 and 办结时限，主办窗口负责上报，在规定时间内积极与上级部门联系、协调，帮助办结。退办件，对不符合条件不予办理的事项，作为退办件，受理窗口告知申请人不予办理的理由，明确给予答复。

（五）委托全程帮办代办事项。按照群众自愿申请原则，为群众提供帮办代办服务。即由各

便民服务站收集群众的政务服务需求，各便民服务站将资料带到便民服务中心，由便民服务中心分拣办理，对乡镇（街道）级政务事项，协调本级审批部门及时受理办结，对旗县区级政务事项，及时通过政务一体平台、行业审批系统或安排人员定期送往旗县区政务服务中心办理。旗县区政务服务中心受理办结后，将办件结果通过政务一体化平台、行业审批系统或邮寄的方式送达各便民服务中心，再由便民服务中心分发回各便民服务站帮办代办点。通过各便民服务站、便民服务中心、旗县区政务服务中心分段接力，实现企业群众的办事需求全程代理。便民服务中心（站）应公示帮办代办制度、帮办代办事宜清单、帮办代办人员名单、联系方式及服务范围。

（六）编印便民服务指南。便民服务中心（站）要积极公布工作人员联系电话、办公电话，方便群众联系；编印《XX 便民服务指南》，将窗口服务流程、办结时限、法规依据、提交材料清单等汇编成册，免费发放给办事群众。窗口工作人员要统一佩戴胸牌上岗、坚持文明用语。

#### 四、制度建设标准

各便民服务中心（站）建立首问负责、限时办结、责任追究、一次性告知、服务双岗、去向留言等制度。

（一）首问负责制。首问责任人对属于自己承办的事项应立即接办，对不属于本窗口办理范围的，应告知具体承办窗口和责任人。

（二）限时办结制。严格按照法律、法规、规章的有关规定流程办理服务事项，在承诺时限内办结或予以答复。

（三）责任追究制。完善各项规章制度和窗口工作人员管理办法，落实窗口工作责任，严格窗口考评奖惩。原则上进驻便民服务中心（站）工作人员的年度考核应由便民服务中心负责。

（四）一次性告知制。凡群众询问或办理属于窗口职责范围内的事宜，必须书面一次性告知申请人需要提交的申请材料，以及提交材料中存在的问题等。

（五）服务双岗制。窗口应设置 AB 岗，确

保窗口不因工作人员的缺位、空岗，而导致群众“找不到人、办不成事”。

(六)去向留言制。窗口工作人员不得擅自离开工作岗位，临时离开时，应将去向事由、联系方式等在窗口进行公示。

(七)健全投诉举报制。落实政务服务“好差评”，完善窗口评价装置、评价二维码、投诉电话、意见箱等渠道，方便群众提出意见、建议和投诉，并及时回访处理。

(八)推行特色服务。

1.开展延时预约服务。在法定节假日及双休日,推动与群众生产生活密切相关的高频服务事项,如社会保障、医疗报销、婚姻登记等实行延时值班服务,其他服务事项则实行预约服务。

2.开通绿色通道。推动设立对老、弱、病、残、孕及军人家属、困难群众等群体的绿色通道,或为其提供代办、帮办和上门等服务。

(九)畅通监督渠道。便民服务中心(站)应自觉接受上级政务服务管理部门的业务指导及监督考核。实体服务大厅要逐步接入全市统建的视频监控系統,并保持良好运行状态,实现市、县、乡、村四级政务服务窗口监督管理全覆盖。

### 《关于开展“基层政务服务提升年”活动的实施方案的通知》政策解读

做好全县政务服务工作,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大精神,坚持以人民为中心的发展思想,以解决基层企业群众办事难、办事慢、多头跑、来回跑等问题为目标,全面加强镇便民服务中心(简称便民服务中心)、村(社区)便民服务站(简称便民服务站)场所建设,整合基层政务服务资源,完善基层政务服务体系,推动基层政务服务从“能办”到“快办”“易办”“好办”转变,为群众提供更好的政务服务体验,不断提升人民群众的获得感和幸福感。

2023年3月13日,县政府办公室印发了《关

于开展“基层政务服务提升年”活动的实施方案》的通知,现将有关内容解读如下:

一、制定该《实施方案》的目的和意义

以“基层政务服务提升年”活动为抓手,深入开展镇、村(社区)两级基层政务服务标准化、规范化、数字化、便利化、创新化五大提升行动。为全面提升基层政务服务能力和水平,大幅提升基层政务服务标准化、规范化、便利化水平,全面落实政务服务场所、事项进驻、事项清单、办事指南、综合受理等标准,健全三级政务服务体系,增加基层便民便企服务事项,规范办理流程,特制定该《实施方案》。

二、《实施方案》重点内容

一是开展基层政务服务标准化提升行动,推动基层场所建设、实施清单、服务流程标准化;二是开展基层政务服务规范化提升行动,推动事项集中进驻、深化“一窗受理”改革、强化人员培训管理、建立健全服务制度;三是开展基层政务服务数字化提升行动,提升数字政务“网上办”服务能力、电子政务外网向基层延伸、优化精准办事导航能力;四是开展基层政务服务便利化提升行动,拓宽服务渠道、优化服务流程、强化帮办代办;五是开展基层政务服务创新化提升行动,创新基层政务服务、探索政务服务外包。

三、《实施方案》如何推动落实

一是强化组织领导。县政务服务局要充分发挥提升政务服务能力建设牵头抓总作用,定期调度,督导推动工作落实;各镇具体负责组织实施推进;各镇、村(社区)按照实施方案制定具体工作举措,明确任务书、路线图、时间表、责任人,全面落实各项工作。

二是积极宣传推广。各镇,各部门、单位要积极探索创新加强基层政务服务工作措施,形成更多首创、管用的好经验、好做法。要及时总结工作中的先进经验和典型案例,积极通过电台、电视台、报刊等媒体渠道大力度、宽领域宣传解读改革政策和工作成效,提高企业群众对政策的知晓度和满意率,为深化改革、优化服务营造浓厚氛围,促进各镇、各部门相互借鉴、竞相发展,同时以企业群众监督促进工作效率和服务提升。

# 政府大事记

(2023年1月1日至3月31日)

● 2023年1月7日，县委副书记、县长高瑜主持召开2023年《政府工作报告》暨全县营商环境工作征求意见座谈会。来自我县农牧业、工业、服务业领域的17位企业家代表敞开心扉、畅所欲言，充分肯定了我县营商环境，同时结合各自工作领域实际情况，对2023年政府工作报告充分发表意见，围绕产业发展、人才短缺、要素保障、知识产权保护等提出了意见建议。参会的14个部门主要负责人仔细记录，就企业提出的意见建议一一回应，现场答复，各副县长有针对性的进行交流发言。

● 2023年1月9日，高瑜县长主持召开县政府2023年第1次常务会议，会议学习了《土地管理法》《更加有效发挥统计监督职能作用的意见》，审议了《2023年政府工作报告（审议稿）》《关于固阳县2022年国民经济和社会发展规划执行情况与2023年国民经济和社会发展规划的报告（草案）》《2022年财政预算执行情况和2023年预算（草案）》，研究了重大项目手续办理、县镇两级行政许可事项清单等事宜。

● 2023年1月10日，高瑜县长主持召开县政府2023年第2次常务会议，会议听取了园区规划调整事宜、“固阳糇事”美食特产文创街建设费用及2023年“三供一业”移交人员费用有关事宜。

● 2023年1月17日，中国人民政治协商会议固阳县第十届委员会第二次会议在县政府会务中心三楼会议厅开幕。县委书记姚俊杰，县委副书记、县长高瑜，人大常委会主任蒙垠亮，以及其他县级领导到会祝贺并在主席台就座。县政协主席曾宏斌，副主席王兴红、贾慧、张海军在主席台前排就座。王兴红主持开幕大会。会议审议通过了政协固阳县第十届委员会第二次会议议程。来自全县各族各界的政协委员，肩负全县人民的嘱托，承载各界群众的期盼，以饱满的政治热情、良好的精神状态，认真履职尽责，积极建言献策，为奋力书写固阳县高质量发展新篇章贡献政协力量。

● 2023年1月18日，固阳县第十八届人民代表大会第二次会议在县文化艺术中心隆重开幕。姚俊杰、高瑜、蒙垠亮、曾宏斌、刘世明、李瑞、潘曙光、杜志雪、李海涛、武振国、贺志勇、苗慧聪、刘丽珍担任本次大会执行主席并在主席台前排就座。姚桂芳、王祥林、刘晓敏、张建国、刘迎旭、杨俊枫、侯军、李佩婷、牛巧凤、张小飞等主席团成员在主席台就座。会议由潘曙光主持。大会现场气氛庄严热烈，上午9时，大会开幕。全体起立，奏唱国歌。固阳县人民政府县长高瑜代表县政府向大会作政府工作报告。来自全县各行各业、各条战线的县人大代表，肩负着全县人民的期盼和重托，汇聚一堂，认真履职，凝聚共识，共商固阳县高质量发展大计。

● 2023年1月20日，县委副书记、县长高瑜带队拜访看望部分在包居住的历任县长和家属，送去新春祝福，共话发展大计。每到一处，高瑜都与老领导促膝交谈，关切询问他们的身体状况和生活情况，认真倾听老领导对固阳经济社会发展的意见建议。

● 2023年2月24日，县委副书记、县长高瑜主持召开县人民政府2023年第3次常务会议。会议研究部署了近期安全生产、信访维稳、重大动物疫病防控、争创标杆型退役军人服务站及争创双拥模范县等有关事宜，传达学习了《中共中央国务院关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的意见》《包头市人民政府关于新能源项目开发建设指导意见(试行)》政策解读，审议了《固阳县2023年“双包联”工作实施方案》、投资协议等。

● 2023年3月12日，县委副书记、县长高瑜主持召开县人民政府2023年第4次常务会议，传达学习习近平总书记参加全国“两会”时的重要讲话精神以及国务院《政府工作报告》要点内容，安排部署贯彻落实工作。

● 2023年3月13日，全县政府系统2023年度人大代表建议和政协提案办理工作交办会议召开。县委常委、常务副县长于占江主持会议并总结了全县政府系统2022年度人大代表建议和政协提案办理工作、安排部署2023年度人大代表建议和政协提案办理工作。县委副书记、县长高瑜，人大常委会主任蒙垠亮，县政协主席曾宏斌出席会议并讲话。

● 2023年3月26日，县委副书记、县长高瑜主持召开县人民政府2023年第5次常务会议，传达学习了近期上级有关安全生产会议精神和工作要求，安排部署近期全县安全生产暨森林

草原防火工作，听取了近期经济运行情况及一季度主要指标预计完成情况，审议了《固阳县2023年农牧业产业振兴实施方案》《固阳县推进水资源节约集约利用三年行动方案(2023-2025)》(送审稿)》。



# 固阳县人民政府公报

固阳县人民政府办公室主办

邮政编码：014200

地址：内蒙古包头市固阳县金山镇民主街